

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	2
1. Общая характеристика наркоситуации в Нижегородской области.....	3
2. Организационные основы реализации государственной антинаркотической политики.....	6
3. Противодействие незаконному обороту наркотиков.....	9
4. Медицинская помощь пациентам наркологического профиля.....	23
5. Реабилитация больных наркоманией.....	29
6. Профилактика незаконного потребления наркотиков.....	34
7. Оценка наркоситуации в Нижегородской области в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации.....	53
8. Тенденции и краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации.....	55
9. Предложения по изменению наркоситуации.....	58
Приложения	
Иллюстративные материалы	

Введение

Доклад о наркоситуации в Нижегородской области в 2018 году¹ подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» на основе статистических и информационно-аналитических сведений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области.

Целями осуществления мониторинга наркоситуации являются:

определение состояния наркоситуации в Нижегородской области и масштабов незаконного распространения и потребления наркотиков;

выявление, прогнозирование и оценка угроз национальной безопасности, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

оценка эффективности проводимой в регионе антинаркотической политики и формирование предложений по ее оптимизации.

Правовыми основами проведения мониторинга наркоситуации в Нижегородской области являются:

– Конституция РФ;

– Стратегия государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года, утверждённая Указом Президента РФ от 09.06.2010 №690 (далее – Стратегия);

– Положение о государственной системе мониторинга наркоситуации в РФ, утверждённое постановлением Правительства РФ от 20.06.2011 №485;

– Указ Губернатора Нижегородской области от 03.05.2012 №32 «Об осуществлении мониторинга наркоситуации в Нижегородской области» (в редакции Указа Губернатора Нижегородской области от 26.02.2019 №24).

В соответствии с п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 Доклад содержит данные о ходе реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года². Кроме того, приведена информация о тенденциях развития в регионе ситуации, связанной с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств и психотропных веществ³, даны рекомендации по совершенствованию работы органов государственной власти в данной сфере деятельности.

¹ Далее – «Доклад».

² Далее – «Стратегия».

³ Далее – «Наркотики».

1. Общая характеристика наркоситуации в Нижегородской области

Нижегородская область занимает общую площадь в 76,6 тыс. кв. км и является одним из крупнейших регионов РФ. Согласно государственному реестру в составе региона имеется 52 муниципальных образования, из них: 39 муниципальных районов (далее – район) и 13 городских округов. Административным центром Нижегородской области является город Нижний Новгород – центр Приволжского федерального округа (далее – ПФО).

Нижегородская область расположена в среднем течении реки Волги и граничит: на юге – с Республикой Мордовия, на юго-западе – с Рязанской областью, на западе – с Владимирской и Ивановской областями, на севере и северо-востоке – с Кировской областью, на северо-западе с Костромской областью, на востоке – с республиками Марий Эл и Чувашия. Государственной границы с республиками Ближнего и Дальнего зарубежья Нижегородская область не имеет. В связи с тем, что Нижегородский аэропорт обслуживает международные авиарейсы, на его территории расположены пограничный и таможенный посты.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области (далее – Нижегородстат) численность населения региона составляет **3 234 752 человека** по состоянию на 01.01.2018 (на 01.01.2017 – 3 247 713, убыль населения за 2017 год составила 12 961 житель), из них в возрасте от 14 до 60 лет – **2 034 496** (на 01.01.2017 – 2 062 976; – 28 480).

Число жителей в возрасте от 14 до 15 лет составляет 58 459 человек (на 01.01.2017 – 55 472; +2 987); от 16 до 17 лет – 54 323 (на 01.01.2017 – 53 694; – 629); от 18 до 24 лет – 210 738 (на 01.01.2017 – 223 421; – 12 683); от 25 до 29 лет – 243 970 (на 01.01.2017 – 263 581; – 19 611); от 30 до 49 лет – 956 669 (на 01.01.2017 – 940 674; +15 995); 50 лет и старше – 1 222 299 (на 01.01.2017 – 1 226 218; +3 919).

Среднедушевой денежный доход населения Нижегородской области в 2017 году (утвержденные данные Нижегородстата) составил 30 741,60 рублей в месяц.

В областную службу занятости населения в 2018 году в целях поиска подходящей работы обратились 86,4 тыс. граждан (в 2017 г – 92,1 тыс. граждан).

В структуре граждан, обратившихся в службу занятости населения, увеличилась доля граждан, относящихся к категории «ранее не работавшие, ищущие работу впервые». В общем числе обратившихся она составила 15,3% (13,3 тыс. человек), годом ранее – 10,7 тыс. человек.

По состоянию на 31.12.2018 численность официально зарегистрированных безработных граждан составила 6,5 тыс. человек. В том числе:

– женщин – 3,3 тыс. человек, или 50,8% в общем числе граждан, состоящих на регистрационном учете в службе занятости (на 31.12.2017 –

4,1 тыс. человек, или 54,2%); мужчин – 3,2 тыс. человек, или 49,2% (на 31.12.2017 – 3,5 тыс. человек, или 45,8%);

- граждан, проживающих в городской местности, – 5,4 тыс. человек, или 83,5% в общем числе граждан, состоящих на регистрационном учете в службе занятости (на 31.12.2017 – 6,4 тыс. человек, или 84,0%), а проживающих в сельской местности – 1,1 тыс. человек, или 16,5% (на 31.12.2017 – 1,2 тыс. человек, или 16,0%);

- молодежи в возрасте 16 – 29 лет – 0,9 тыс. человек, или 13,5% (на 31.12.2017 – 1,0 тыс. человек, или 13,7%), а безработных других возрастов – 5,6 тыс. человек, или 86,5% (на 31.12.2017 – 6,6 тыс. человек, или 86,3%);

- граждан, проживающих в моногородах (населенных пунктах) – 0,4 тыс. человек или 6,7%, на 31.12.2017 – 0,5 тыс. человек или 6,6%.

Областной рынок труда по итогам 2018 года (в сравнении с 2017 годом) характеризуется следующими показателями:

- уровень регистрируемой безработицы составил 0,4%, годом ранее – 0,4%;

- уровень общей безработицы составил 4,2% (в среднем за 2018 год), годом ранее – 4,2% – данные Нижегородстата;

- общее количество безработных в среднем за год (в соответствии с методологией МОТ) сократилось на 2,1 тыс. человек и составило 73,1 тыс. человек – данные Нижегородстата.

Большое влияние на миграционную ситуацию в Нижегородской области в 2018 году оказало проведение Чемпионата мира по футболу FIFA – 2018 года. На миграционный учет было поставлено 250 100 иностранных граждан и лиц без гражданства¹ (2017 г – 217 327 ИГ и ЛБГ, +15,1%), из них:

- зарегистрировано по месту жительства – 8 604 (2017 г – 11 312, –23,9%);

- поставлено на учет по месту пребывания – 241 496 (2017 г – 206 015, +17,2%).

Снято с миграционного учёта – 222 567 ИГ и ЛБГ (2017 г – 204 208, +9%).

За 12 месяцев 2018 года оформлено 28 492 патента на иностранных граждан (2017 г – 26 012, +9,5%), из них 9 781 для работы у юридических лиц, 18 711 – у физических лиц. При распределении по странам это выглядит следующим образом: Узбекистан – 22 957, Таджикистан – 3 129, Азербайджан – 1 799, Украина – 472, Республика Молдова – 135. При этом, 396 бланков патентов аннулировано, 52 из которых в связи с предоставлением иностранными гражданами поддельных документов, 291 – по причине непредставления трудового договора, 4 – по медицинским показаниям и 32 – по причине отсутствия работодателя в реестре.

Наряду с выдачей патентов в 2018 году продолжалась работа по оформлению разрешений на работу иностранным гражданам, прибывшим из визовых стран. В целях урегулирования миграционных процессов Правительством Российской Федерации для Нижегородской области

¹ Далее – «ИГ и ЛБГ».

на 2018 год установлена квота в размере 856 разрешений на работу иностранным гражданам. В рамках реализации данной квоты оформлено 535 разрешений на работу, что составило 62,5% от общего числа установленной квоты.

Всего оформлено 1 286 разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства (2017 г – 1 634, –21,3%). Фактически выдано 1 238 разрешений на работу ИГ и ЛБГ. Количество действительных разрешений на работу по состоянию на 01.01.2019 в Нижегородской области составило 1 279.

В 2018 году организациям Нижегородской области оформлено 92 разрешения на привлечение и использование иностранных работников в отношении 1 169 человек.

Таким образом, в регионе ежегодно увеличивается число прибывающих иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе из наркооопасных регионов, при этом наблюдается снижение естественного прироста населения и в первую очередь – молодежи. Поэтому распространение наркомании является одним из проблемных вопросов, который влияет не только на безопасность населения, но и на социально – демографическую ситуацию, так как наркомания поражает, прежде всего, молодежь.

Анализ основных показателей по результатам 2018 года показал, что наркоситуация в Нижегородской области достаточно стабильна.

За 2018 год сотрудниками правоохранительных органов выявлено 3754 наркопреступления (2017 г – 4 135, –9,2%). Из общего числа зарегистрированных наркопреступлений 2 973 относятся к категории тяжких и особо тяжких (2017 г – 3 230, –7,9%).

В Нижегородской области по итогам 2018 года **зарегистрировано** (*показатель «зарегистрировано» включает в себя сумму количества лиц: состоящих на учёте в наркологической службе Нижегородской области, и снятых с учёта, но осмотренных наркологом в отчётном году*) **8 773 лица** (2017 г – 10 215, – 14,1%), допускающих немедицинское употребление наркотиков.

По данным ГБУЗ НО «Нижегородское областное бюро судебно–медицинской экспертизы» (далее – БСМЭ) в 2018 году в области зарегистрировано 64 летальных исхода от отравления наркотиками и психотропными веществами (в 2017 г – 61, +4,9%).

В целях определения масштабов и структуры наркотизации общества, а также определения отношения населения к проблемам распространения незаконного оборота и потребления наркотиков Антинаркотической комиссией проведено социологическое исследование.

По результатам опроса число респондентов, имеющих опыт однократного потребления наркотиков в течение жизни, оценивается в 10,3% или 329 человек (в 2017 г – 7,4% или 238 человек). Число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически, незначительно снизилось и составило 7,5% или 240 человек (в 2017 г – 7,6% или 245 человек).

Наличие проблемы наркомании в Нижегородской области признают 71,8% опрошенных респондентов. При этом в 2018 году, как и в прошлом году, по мнению большинства опрошенных нижегородцев (2018 г – 57,7%, 2017 г – 56,1%), в их области она распространена не больше, чем по стране в целом.

Основными причинами распространения наркомании за последний год были названы: моральная деградация общества, вседозволенность – 46,3% (в 2017 г – 62,3%); неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие – 46,1% (в 2017 г – 48,5%); влияние массовой культуры и СМИ – 38,5% (в 2017 г – 25,5%); плохая работа правоохранительных органов – 33,3% (в 2017 г – 35,9%); безработица, экономические проблемы – 28,7% (в 2017 г – 22,2%); излишняя свобода, отсутствие организованного досуга – 27,1% (в 2017 г – 30,1%).

Практически 30% опрошенных граждан (в 2017 г – 22%) сталкивалась с предложением попробовать наркотики. При этом на предложение о пробе наркотиков 91,3% населения, как и в прошлом году, однозначно ответили бы отказом.

Проведенный в 2018 году опрос населения показал, что у 26,1% (в 2017 г – 69,1%) респондентов, имеющих хотя бы однократный опыт потребления наркотиков, первая проба пришлось на несовершеннолетний возраст.

Основными причинами, побудившими к потреблению наркотиков, послужили: за компанию 33,3% (в 2017 г – 7,1%); интерес, любопытство 33,1% (в 2017 г – 64,3%); жизненные проблемы 13,3% (в 2017 г – 16,7%); скука 11,1% (в 2017 г – 16,7%).

Факторами, удерживающими от употребления наркотиков, были названы: осознанное отрицательное отношение к их употреблению 67,9% (в 2017 г – 74,5%); страх преждевременной смерти 30,5% (в 2017 г – 21,4%); боязнь привыкания к наркотикам 26,1% (в 2017 г – 21,4%) и опасение заболеть ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С 21,1% (в 2017 г – 25,1%).

2. Организационные основы реализации государственной антинаркотической политики

В Нижегородской области с целью реализации государственной политики в сфере противодействия наркомании и наркопреступности разработана и действует взаимосвязанная система нормативных правовых актов, основными из которых являются:

– Закон Нижегородской области от 28.03.2002 №16 –З «О профилактике наркомании и токсикомании»;

– Закон Нижегородской области от 06.07.2012 №88 –З «О профилактике правонарушений»;

– государственная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Нижегородской области», утвержденная постановлением Правительства Нижегородской области от 22.05.2015 №320 (далее – Программа);

– государственная программа «Развитие здравоохранения Нижегородской области на 2013 –2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Нижегородской области от 26.04.2013 №274, которая обеспечивает работу системы медицинских организаций, оказывающих помощь по профилю «наркология»;

– государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области», утвержденная Постановлением Правительства Нижегородской области от 31.12.2014 № 981.

Координация антинаркотической работы на региональном и муниципальном уровнях осуществляется антинаркотической областной и районными комиссиями, а также в рамках областной и муниципальных антинаркотических программ (планов). Антинаркотические комиссии работают в 52 муниципальных образованиях области, программы (планы) разработаны во всех муниципалитетах.

Программы (планы) носят межведомственный характер, так как проблема борьбы с наркоманией затрагивает сферу деятельности многих территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления.

Нормативные правовые документы в сфере антинаркотической деятельности направлены на решение следующих задач:

1) создание и реализация комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Нижегородской области;

2) обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

3) развитие региональной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;

4) проведение грамотной информационной политики в средствах массовой информации, в том числе направленной на поддержку социально ориентированных негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача;

5) развитие системы подготовки специалистов в области профилактики наркомании, а также повышение квалификации специалистов в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача;

6) повышение эффективности оказания наркологической помощи населению. Совершенствование национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

В 2018 году на территории Нижегородской области разработан комплекс дополнительных мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года с учетом

изменений, внесенных Указом Президента Российской Федерации от 23.02.2018 №85, а также Плана мероприятий по реализации Стратегии.

Государственным заказчиком – координатором Программы (министерство здравоохранения Нижегородской области) во все заинтересованные министерства и ведомства были направлены запросы о представлении, в части компетенции, предложений по дополнительным мерам реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

В настоящий момент министерством здравоохранения подготовлен проект постановления Правительства Нижегородской области о внесении изменений в Программу, который находится на согласовании в министерствах и ведомствах – соисполнителях Программы. После согласования проекта, все необходимые изменения в Программу будут внесены.

Для реализации Программы в период с 2015 по 2020 годы запланировано выделить 35 250,97 тыс. руб. По данным министерства финансов Нижегородской области запланированный объём бюджетных ассигнований исполнителям программы на 2018 год составил 6 457,1 тыс. рублей, которые израсходованы в полном объеме.

Наименование	Ассигнования 2018 год	Расход 2018 год
Министерство здравоохранения Нижегородской области – государственный заказчик – координатор	3 520,4	3 520,4
Министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области	280,3	280,3
Министерство культуры Нижегородской области	82,4	82,4
Министерство спорта Нижегородской области	858,0	858,0
Управление информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области	1 716,0	1 716,0
Всего	6 457,1	6 457,1

Мероприятия Программы реализовывались по трем основным направлениям:

противодействие незаконному обороту наркотиков (за счет основных средств исполнителей Программы);

профилактика немедицинского потребления наркотиков (финансированием обеспечено 8 мероприятий на сумму 4 207,1 тысяч рублей или 65% от запланированных средств);

лечение и реабилитация наркопотребителей (финансированием обеспечен пилотный проект по выдаче сертификатов на реабилитацию наркопотребителям на сумму 2 250 тысяч рублей или 35% от запланированных средств).

Основным критерием оценки эффективности реализации государственных программ является достижение заданных значений целевых индикаторов.

Анализ показывает, что плановые значения целевых индикаторов, определяющих эффективность реализации Программы, в целом достигнуты.

На реализацию 52 программ–планов антинаркотической направленности в муниципальных районах и городских округах Нижегородской области из бюджетов различных уровней в 2018 году планировалось выделить 9 848,03 рублей, денежные средства по итогам года выделены ответственным исполнителям и израсходованы в полном объеме.

За годы реализации Программ в регионе сформировалось единое понимание целей и задач антинаркотической профилактической работы, а также достойная база для осуществления такой деятельности. Среди наиболее значимых мероприятий, выполненных в рамках ранее действовавших программ, можно назвать:

- формирование единого информационного пространства, включение всех средств массовой информации региона в деятельность по профилактике наркомании и наркопреступности;

- создание платформы антинаркотических практик региона в рамках областного антинаркотического конкурса «Мы выбираем жизнь»;

- увеличение количества участников мероприятий, направленных на повышение информированности населения о последствиях немедицинского употребления наркотических средств и психотропных веществ; привлечение здоровых сил гражданского общества к противодействию наркомании;

- консолидация усилий правоохранительных органов по выявлению, пресечению и раскрытию тяжких, особо тяжких и групповых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков; перекрытие контрабандных каналов поставки наркотиков.

Таким образом, сформированная в регионе антинаркотическая политика оказывает положительное влияние на экономическую ситуацию, так как способствует улучшению криминогенной обстановки, уменьшению экономических потерь от вовлечения трудоспособного населения в потребление наркотиков, увеличению количества граждан, мотивированных на здоровый образ жизни.

3. Противодействие незаконному обороту наркотиков

За 2018 год сотрудниками правоохранительных органов выявлено 3 754 наркопреступления (2017 г – 4 135, –9,2%). Из общего числа зарегистрированных наркопреступлений, 2 973 относятся к категории тяжких и особо тяжких (2017 г – 3 230, –7,9%).

За истекший период текущего года раскрыто 1 566 наркопреступлений (2017 г – 1 683, –7,0%). К уголовной ответственности за совершение наркопреступлений привлечено 1 041 лицо (2017 г – 1 249, –16,7%).

Оперативная обстановка по линии незаконного оборота наркотиков остается сложной, но контролируемой. Продолжается рост поставок в Нижегородскую область наркотиков синтетического происхождения, что в первую очередь связано с популяризацией интернет-магазинов, значительно упрощающих процесс реализации синтетических наркотиков.

В текущем году по зарегистрированным преступлениям из незаконного оборота изъято 126 кг 480 гр. наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (2017 г – 52 кг 004 гр., рост в 2,4 раза), в том числе синтетических наркотиков – 41 кг 451 гр. (2017 г – 15 кг 423 гр., рост в 2,7 раза).

В целях стабилизации наркоситуации на территории региона, правоохранительными органами во взаимодействии с органами исполнительной власти и местного самоуправления, общественными организациями, традиционными религиозными конфессиями проводятся оперативно-профилактические операции (далее – операция, ОПО), направленные на противодействие наркомании и наркопреступности.

В 2018 году по инициативе МВД России на территории Нижегородской области, в связи с проведением этапов Чемпионата мира по футболу, операция «Мак» не проводилась (Распоряжение МВД России от 20.04.2018 №1/4330).

Вместе с тем на территории региона правоохранительными органами и органами местного самоуправления Нижегородской области проведен комплекс мероприятий, направленных на выявление и уничтожение очагов дикорастущих и незаконных посевов наркотикосодержащих растений.

Так, правоохранительными органами Нижегородской области обнаружено (выявлено) и ликвидировано 20 очагов наркосодержащих растений (конопли и мака, в том числе: конопля – 19 очагов; мака – 1) (2017 г – 60) на площади 22928 кв. м. А также, 12 незаконных посевов наркосодержащих растений (2017 г – 35) на площади 54,5 кв.м.

В отношении 3 лиц возбуждены уголовные дела. К административной ответственности в сфере незаконного оборота наркотиков было привлечено 6 лиц.

В 2018 году на территории Нижегородской области отделом государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Нижегородской области и Республике Марий Эл обследовано 41,783 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, фактов выявления очагов произрастания дикорастущей конопля на территории Нижегородской области на обследованных площадях отделом не выявлено. В 2018 году ввоз из-за пределов Российской Федерации, а также, при внутрироссийских перевозках ввоз мака пищевого, семенного материала культур мака и конопля на территорию Нижегородской области не осуществлялся.

По информации министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области в структуре посевных площадей в 2018 году наркосодержащие культуры отсутствовали.

Вопросы об организации работы по выявлению и уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений рассматривались министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области на межрайонных совещаниях: в городском округе Перевозский (06.02.2018), в ФГБОУ «Нижегородский региональный институт управления и экономики АПК» (13.02.2018), в администрации Д.Константиновского муниципального района (23.08.2018г), в Законодательном Собрании Нижегородской области,

г.Н.Новгород (19.10.2018), в администрации р.п. Шатки (20.12.2018), в ООО «СПК «Ждановский» Кстовского муниципального района (27.12.2018).

С целью выявления и пресечения противоправной деятельности организаторов и держателей наркопритонов, а также административных правонарушений, связанных с немедицинским потреблением наркотиков, подразделениями ГУ МВД проведены 3 этапа оперативно–профилактической операции «Притон» (26.02 – 07.03, 23.07 – 01.08, 3 –12.12.2018). Проверено 1 738 неблагополучных семей, с целью выявления фактов представления ими помещений наркозависимым лицам для употребления подконтрольных веществ. В ходе реализации оперативно–розыскных мероприятий, сотрудниками полиции установлено 17 фактов предоставления помещений наркозависимым лицам для немедицинского употребления наркотических веществ, по 15 из них возбуждены уголовные дела по ст. 232 УК РФ (организация либо содержание наркопритонов).

Кроме того, проведены оперативно–розыскные мероприятия, направленные на выявление лиц, осуществляющих поставки наркотических средств в притоны, для последующего их сбыта потребителям. По результатам этой работы возбуждено 68 уголовных дел, предусмотренных ст. 228 УК РФ, и 138 по ст. 228.1. УК РФ. В ходе проведенных мероприятий сотрудниками ОВД на медицинское обследование по факту нахождения в состоянии наркотического опьянения направлено 854 лица, составлено 222 административных протокола по ч.1. ст. 6.9 КоАП РФ.

Всего в 2018 году сотрудниками правоохранительных органов Нижегородской области выявлено 34 (2017 г – 34) и раскрыто 32 (2017 г – 23, +39,1%) преступлений, предусмотренных ст.232 УК РФ.

Обеспечен оперативный контроль за криминальной деятельностью иностранных граждан и лиц, прибывающих из других регионов. За совершение преступлений в сфере НОН в отношении 32 лиц – иностранных граждан и лиц без гражданства – уголовные дела направлены в суд (2017 г – 26, +23,1%).

Таможенными органами ежегодно выявляются крупные каналы контрабанды контролируемых веществ, в основном, перемещаемых с целью их дальнейшей реализации на территории Нижегородской области.

В результате проведенных мероприятий силами Приволжской оперативной и Нижегородской таможен в Нижегородской области в 2018 году выявлено 44 факта преступлений, относящихся к компетенции таможенных органов по линии борьбы с контрабандой контролируемых веществ (2017 г – 29 фактов), из них 40 фактов, связанных с незаконным перемещением наркотических средств (2017 г – 23 факта) и 4 факта (2017 г – 6 фактов), связанных с незаконным перемещением сильнодействующих веществ.

По фактам контрабанды наркотических средств возбуждено 3 уголовных дела (2017 г – 2) по признакам преступлений, предусмотренных ч. 1–4 ст. 229.1 УК РФ. По фактам контрабанды сильнодействующих веществ в 2018 году возбуждено 2 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных ст. 226.1 УК РФ (2017 г – 6).

С ростом Интернет–торговли в преступных схемах активно используется международная почтовая связь для пересылки наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Основными поставщиками синтетических наркотиков являются – Китай, Германия, Нидерланды. Сильнодействующие вещества поступают в основном из Республики Беларусь. В 2018 году выявлено 7 фактов контрабанды на территорию Нижегородской области наркотических средств и сильнодействующих веществ (2017 г – 8) каналами международных почтовых отправок.

На территории Нижегородской области из официально существующих 10 диаспор, представители трех (таджикская, узбекская и цыганская) принимают наиболее активное участие в наркообороте.

Также к сбыту синтетических наркотиков привлекаются лица, имеющие украинское гражданство, которые прибывают на территорию региона железнодорожным транспортом через города Москва и Санкт-Петербург. Данные граждане мобильны и часто перемещаются в другие города либо возвращаются на родину. Кроме железнодорожного транспорта, наркотики на территорию г. Н. Новгорода поступают и автомобильным транспортом.

Из опыта ряда задержаний на постах ДПС (на территории Володарского района и города Дзержинска) известно, что в связи со сложной ситуацией на Украине, граждане этой страны пытаются найти любой заработок, в том числе нелегальный, их с легкостью вербуют для участия в наркообороте на территории Российской Федерации. По прибытию в Россию завербованные связываются с операторами, находящимися на территории Украины, и получают указания по перевозке наркотиков.

Следует отметить, что в последнее время криминальные представители цыганской народности несколько утратили свои позиции в сфере организованных форм наркорынка.

Тем не менее, по числу задержаний, цыгане не уступают украинцам, хотя форма их организованности сейчас менее заметна. В большинстве случаев это разрозненные мелкие семьи или группы.

Территориально наибольшая концентрация лиц цыганской народности по-прежнему наблюдается в городе Н. Новгороде, городском округе город Бор, Богородском, Балахнинском, Арзамасском и Кстовском районах.

Наиболее весомую роль в сбыте наркотических средств, именно в организованной форме, имеют лица, прибывшие из республик Таджикистан и Узбекистан. Согласно статистике, они не так заметны на фоне других лиц, имеющих этническую принадлежность, но связано это именно с тем, что все действия по вербовке закладчиков производятся внутри национального анклава.

Сотрудниками ГУ МВД реализуются полномочия по инициированию принятия решений о нежелательности пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

В текущем году МВД России удовлетворено 5 ходатайств о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации в отношении 2 граждан Украины, гражданина Республики

Узбекистан, гражданина Республики Казахстан и лица без гражданства, ранее осужденных за совершение преступлений в сфере НОН.

Активизирована деятельность правоохранительных органов по выявлению и пресечению преступлений, совершаемых с использованием информационно – коммуникационных технологий и электронных платежных систем, а также связанных с легализацией преступных доходов, полученных в результате НОН. Выработаны единые требования к построению и развитию качественного информационного обмена между ведомствами, в том числе, по выявленным новым схемам (типологиям) наркорасчётов и легализации наркодоходов, разработке и передаче субъектам первичного финансового мониторинга «финансового профиля наркоторговца».

В настоящее время одним из самых эффективных способов вычисления закладчиков или операторов – это проведение анализа банковских счетов, через которые поступают деньги в качестве оплаты за наркотик, а также банковских счетов, через которые поступает зарплата закладчику. Именно результаты данного анализа дают возможность установить номера мобильных телефонов, используемых закладчиками, и появляется возможность установить их места проживания, зафиксировать их преступную деятельность.

Во взаимодействии с МРУ Росфинмониторинга по ПФО, ГУ МВД России по Нижегородской области за 2018 год в сфере НОН возбуждены уголовные дела по 16 эпизодам преступлений, предусмотренных ст.ст. 174, 174.1 УК РФ. В суд за 2018 год направлено 16 уголовных дел по ст.ст. 174, 174.1 УК РФ, с установленной суммой легализованного наркодохода – 18 млн. 742 тыс. руб.

По итогам 2018 года на территории области зарегистрировано снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними по линии незаконного оборота наркотических средств (-44,6%, с 56 до 39), в том числе: по статье 228 УК РФ – 20 (2017 г – 49); по статье 228.1 УК РФ – 19 (2017 г – 7). В 2018 году преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств совершались несовершеннолетними на территории 14 районов области¹, их рост зарегистрирован на территории 6 районов².

В ходе проведенных мероприятий у несовершеннолетних было изъято 158 (2017 г – 1075) грамм наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильно действующих веществ.

Число несовершеннолетних лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, снизилось на 28,3% (с 53 до 38), в том числе на 56,3% (с 48 до 21) – совершивших преступления, связанные с хранением наркотиков (ст. 228 УК РФ). Более чем в 2 раза (с 6 до 18) зарегистрирован рост несовершеннолетних, совершивших преступления, связанные со сбытом наркотиков (ст. 228.1 УК РФ).

Не зарегистрировано лиц, находящихся на момент совершения преступлений в состоянии наркотического опьянения (2017 г – 16).

¹ Автозаводский, Канавинский, Московский, Нижегородский, Приокский, Советский, Сормовский районы г. Н. Новгорода, г. Арзамас, г. Дзержинск, г. Бор, Богородский, Городецкий, Кстовский, Павловский районы

² Нижегородской (с 1 до 3), Советский (с 1 до 3) районы г. Н. Новгорода, г. Бор (с 2 до 4), Кстовский (с 1 до 3), Павловский (с 0 до 1), Богородский (с 0 до 1) районы

Одним из наиболее эффективных средств профилактики наркопреступности является выявление и пресечение административных правонарушений в сфере НОН.

По итогам 2018 года на территории региона сотрудниками полиции составлено 6 595 административных протоколов по линии незаконного оборота наркотиков (+10,1%; 2017 г – 5 990), из них по: ст. 6.8 КоАП РФ – 397 (–12,9%; 2017 г – 456), ст. 6.9 КоАП РФ – 2 238 (+19,0%; 2017 г – 1 880), ст. 6.9.1 КоАП РФ – 1 304 (+2,3%; 2017 г – 1 275), ст. 6.13 КоАП РФ – 4 (+33,3%; 2017 г – 3), ст. 6.16 КоАП РФ – 28 (+64,7%; 2017 г – 17), ст. 10.5 КоАП РФ – 1 (–75%; 2017 г – 4), ст. 10.5.1 КоАП РФ – 8 (–11,1%; 2017 г – 9), ч. 2,3 ст. 20.20 КоАП РФ – 1 519 (–16,2%; 2017 г – 1 813), ст. 20.21 КоАП РФ – 1 043 (рост в 2,2 раза; 2017 г – 474), ст. 20.22 КоАП РФ – 53 (–7,0% 2017 г – 57).

Более половины пресеченных административных правонарушений в сфере НОН, от общего количества выявленных правонарушений данной категории, приходится на сотрудников УМВД России по г. Нижнему Новгороду (удельный вес 58,3%; 2017 г – 55,5%). На территории областного центра пресечено 3 845 административных правонарушений в рассматриваемой сфере (+15,7%; 2017 г – 3 324).

В целях ранней профилактики правонарушений, к административной ответственности привлечено 96 (2017 г – 129) несовершеннолетних, нарушивших антинаркотическое законодательство.

За нахождение подростков в возрасте до 16 лет в состоянии опьянения после потребления ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ 59 (2017 г – 56) законных представителей привлечено к административной ответственности по ст. 20.22 КоАП РФ.

С целью недопущения несовершеннолетними повторных противоправных деяний на учет в подразделения несовершеннолетних для проведения профилактической работы поставлено 27 (2017 г – 33) подростков, употребляющих наркотические либо психотропные вещества. В целом в 2018 году сотрудниками органов внутренних дел Нижегородской области профилактическая работа проводилась со 135 подростками данной категории.

Правоохранительными органами в 2018 году предпринят комплекс мер по пресечению попыток передачи наркотических средств в учреждения уголовно–исполнительной системы.

За совершение наркопреступлений в 2018 году по основной и дополнительной квалификации осуждено 1 419 лиц, что на 18,4% меньше, чем в 2017 году.

В их числе 39 несовершеннолетних (в сравнении с 2017 годом снижение составило 42,6%), 6 иностранных граждан и лица без гражданства (снижение на 25%).

Доля молодежи в возрасте до 35 лет в общем числе осужденных за совершение наркопреступлений составила 73,4% (в то время как по всем составам УК РФ доля молодежи составляет 55,3%).

Удельный вес несовершеннолетних в общем числе лиц, осужденных за незаконный оборот наркотиков, составил 2,7%, в возрасте от 18 до 29 лет – 54,8%.

От общего числа лиц, осужденных по статье 228 УК РФ¹, 47,9% (каждый второй) назначено наказание в виде условного лишения свободы; 12,5% осужденных привлечены к уголовному штрафу в качестве основного вида наказания; 33,5% – приговорены к наказанию в виде реального лишения свободы (наибольшее число лиц осуждено на срок от 3 до 5 лет, что составляет 38,3%).

Более половины осужденных лиц по статье 228 УК РФ получили наказание не связанное с реальным лишением свободы (53,6%).

При этом в 2018 году отмечено снижение на 7,6% доли лиц, осужденных к лишению свободы по статье 228 УК РФ, к общему числу лиц, осужденных за наркопреступления.

На долю статьи 228.1 УК РФ² приходится практически каждый пятый осужденный (из общего количества лиц, осужденных за наркопреступления, то есть 282 лица). Основным видом уголовного наказания стало реальное лишение свободы – 98,6% (наибольшее число лиц осуждено на срок от 5 до 8 лет, что составляет 34,5%).

Из общего числа лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, наказание в виде реального лишения свободы назначено 619 лицам, что составляет 43,6% в структуре примененных судами наказаний.

Условное лишение свободы за наркопреступления назначено 585 лицам, что составило в структуре видов наказаний 41,2%; уголовному штрафу как основному виду наказания подвергнуто 145 лиц (10,2% осужденных); обязательные и исправительные работы назначены 55 лицам (или 3,9%).

В 2018 году в учреждениях УИС области зафиксировано 39 (2017 г – 46) фактов попыток доставки на территорию учреждений наркотических средств, основными способами доставки по-прежнему остаются передачи осужденным и так называемые «перебросы».

В ходе проведения комплекса оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в учреждениях ГУФСИН России по Нижегородской области было изъято 295,467 (2017 г – 190,947) гр. наркотических средств, психотропных веществ.

Учреждениями области в правоохранительные органы направлено 15 (2017 г – 12) явок с повинной по фактам совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в результате которых раскрыто 8 (2017 г – 3) преступлений. В 2018 году было возбуждено 25 уголовных дел по признакам преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

¹ Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

² Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Совместно с правоохранительными органами проведено 18 (2017 г – 19) мероприятий, в результате проведения которых раскрыто 16 (2017 г – 3) преступлений.

По информации, поступившей из ГУФСИН России по Нижегородской области, правоохранительными органами из незаконного оборота изъято 9 340,242 (2017 г – 1 318,965) гр. наркотических средств, психотропных веществ.

В соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за исполнением осужденными прохождения курса лечения от наркотической зависимости (в соответствии со ст. ст. 82.1, 72.1, 73 УК РФ), возложенного приговором суда, осуществляют сотрудники филиалов ФКУ УИИ ГУФСИН России по Нижегородской области (далее – ФКУ УИИ) во взаимодействии с медицинскими организациями Нижегородской области.

За 2018 год по учетам филиалов УИИ Нижегородской области прошло 2737 осуждённых к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (2017 г – 2579), что составило 13,10% от общего количества лиц, состоящих на учётах УИИ (2017 г – 13,17%).

В 2018 году имели возложенную судом обязанность «пройти курс лечения от наркозависимости» 702 условно осуждённых (2017 г – 660), из них на 01.01.2019 прошли или проходят курс лечения – 670 (2017 г – 645), 94 осуждённых с обязанностью «пройти курс лечения от наркозависимости» за нарушения порядка отбывания наказания направлены судом (по представлениям УИИ) для дальнейшего отбывания наказания в места лишения свободы (2017 г – 53).

Тринадцать осужденным больным наркоманией в 2018 году в соответствии со ст. 82.1 УК РФ была предоставлена отсрочка отбывания наказания (2017 г – 12). По состоянию на 01.01.2019 состояло на учёте ФКУ УИИ 7 осуждённых данной категории, из них 5 прошли курс лечения, 1 завершил медицинскую реабилитацию и приступил к социальной реабилитации, 2 проходят медицинскую реабилитацию, 2 к медицинской реабилитации не приступали (2017 г – 4 состояло и 3 завершили лечение, медицинскую и социальную реабилитацию).

В 2018 году в наркологические учреждения Министерства здравоохранения Нижегородской области в связи с решением суда по статьям 72.1, 73 и 82.1 УК РФ направлено 715 (2017 г – 736) осуждённых, из них:

- прошли или проходили лечение – 710 (2017 г – 641);
- допускали нарушения либо уклонялись от прохождения лечения – 136 (2017 г – 134);
- за уклонение от прохождения лечения направлены в места лишения свободы – 39 (2017 г – 66).

Сотрудниками филиалов ФКУ УИИ ГУФСИН России по Нижегородской области ежемесячно осуществляются проверки данных осуждённых по месту жительства, а так же проводятся профилактические беседы с родственниками,

соседями на предмет выявления и установления фактов употребления наркотиков.

Кроме того, с названными осужденными, состоящими на учетах филиалов в ФКУ УИИ, сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Нижегородской области (далее – УКОН) за 2018 год проведено 248 профилактических бесед, врачами-наркологами проведено 956 профилактических бесед.

Кроме того, к механизму правового побуждения по избавлению от наркотической зависимости отнесено возложение судами обязанности пройти курс профилактических, лечебных и реабилитационных процедур лицам, совершившим административные правонарушения в области законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах¹.

За 2018 год на учет в территориальных ОВД области поставлено 2 270 (2017 г – 1 864) лиц, которым по решению суда на основании ч. 2.1. ст. 4.1. КоАП РФ вменена обязанность. За рассматриваемый период 2018 года число лиц, снятых с учета в ОВД по различным основаниям, составило 1 387 (2017 г – 1 049) лиц, из них в связи с завершением исполнения обязанности – 1 108 (2017 г – 981) лиц.

По состоянию на 31.12.2018 на учете в территориальных ОВД области состоит 3 802 лица, на которых по решению судьи возложена обязанность. В отчетном периоде по ст. 6.9.1 КоАП РФ «Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ» привлечено 1304 лиц (+2,3%, 2017 г – 1 275).

Количество лиц, у которых не истек срок привлечения к административной ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ – 1023. Наибольшее количество лиц, у которых не истек срок привлечения к административной ответственности, зарегистрировано в отделах полиции УМВД России по г. Н. Новгороду (ОП №1 – 159, ОП №3 – 55, ОП №4 – 59), УМВД России по г. Дзержинску – 85, ОМВД России по г.о.г. Бор – 63, МО МВД России «Городецкий» – 59, ОМВД России по г. Арзамасу – 51, ОМВД России по Балахнинскому району – 54.

Сотрудниками УКОН ежеквартально в территориальные ОВД направляются списки лиц, на которых постановлением суда возложена обязанность в соответствии с ч. 2.1. ст. 4.1 КоАП РФ, представленные районными (городскими) судами Нижегородской области и мировыми судьями судебных участков судебных районов города и области, для осуществления в отношении данной категории лиц оперативно-поисковых мероприятий.

В целях повышения эффективности работы территориальных органов МВД России, разработан бланк ходатайства «О возложении обязанности в порядке ч.2.1. ст. 4.1. КоАП РФ при направлении материалов административного производства в суд по административным

¹ Часть 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ.

правонарушениям, ответственность за которое предусмотрена статьями 6.8, 6.9, ч. 2,3 ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ».

В период с 27 по 31.08 и с 26.11 по 10.12.2018 на территории Нижегородской области организовано проведение оперативно-профилактических мероприятий «Уклонист» (далее – ОПМ), направленных на установление местонахождения лиц, уклоняющихся от исполнения возложенной на них судом в порядке ч.2.1 ст. 4.1 КоАП РФ обязанности, проведение с ними разъяснительной работы с целью побуждения к прохождению лечения от наркотической зависимости, а также привлечения их к административной ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ.

В период проведения ОПМ создано 500 поисковых групп, в работе которых задействовано 2 404 сотрудников ОВД. Проверено 2 380 адресов проживания лиц, на которых судьей возложена обязанность, при этом выявлено 658 лиц уклоняющихся от исполнения обязанности; в отношении 393 граждан реализованы мероприятия с целью побуждения их к исполнению возложенной обязанности и 265 лиц привлечено к административной ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ. За время проведения ОПМ снято с учета 194 лиц, из них в связи с исполнением обязанности – 151 лицо.

Важным направлением деятельности министерств и ведомств региона является контроль за легальным оборотом наркотиков, позволяющий не допустить проникновения на теневой наркорынок подконтрольных веществ.

На основании сведений сводного реестра лицензий Территориального органа Росздравнадзора по Нижегородской области (далее – Территориальный орган) по состоянию на 31.12.2018:

– количество юридических лиц, осуществляющих деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений составляет – 238, из них организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти – 7;

– количество действующих лицензий, выданных указанным выше юридическим лицам, составляет – 313, из них организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти – 9.

В течение 2018 года Территориальным органом в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085 было переоформлено 3 лицензии, предоставления лицензий не осуществлялось. В течение 2018 года проведена 1 выездная проверка, связанная с переоформлением лицензии. Нарушения не выявлены.

В соответствии с ежегодным планом проверок на 2018 год, утвержденным Генеральной прокуратурой РФ, проведено 7 плановых выездных проверок соблюдения лицензионных требований и условий в отношении 7 юридических лиц. Нарушения не выявлены.

В соответствии с ежегодным планом проверок на 2017 год было проведено 4 плановые выездные проверки в отношении 4 юридических лиц. В результате контрольных мероприятий были выявлены нарушения требований действующего законодательства в рамках обращения наркотических средств и

психотропных веществ в ходе 3 плановых проверок, выдано 3 предписания об устранении нарушений и установлен срок их устранения, а также составлено 2 протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 6.16 КоАП с наложением административного наказания в виде штрафа на юридическое лицо в размере 100 000 рублей в каждом случае по решению судебных органов.

Территориальным органом, в целях совершенствования доступности оказания обезболивающей терапии, в течение 2018 года, по поручению Председателя Правительства РФ О.Ю. Голодец и Росздравнадзора, было проведено 2 (1 плановая выездная и 1 внеплановая документарная) проверки медицинских организаций Нижегородской области в части соблюдения порядка выписки рецептов на обезболивающие лекарственные препараты (в 2017 г – 14 таких проверок). В результате контрольных мероприятий нарушений требований действующего законодательства не выявлено. Внеплановая проверка проводилась в связи с поступившим обращением гражданина, информация не подтвердилась, обращение признано необоснованным.

ГУ МВД России в рамках оказания государственных услуг:

1) государственная услуга по выдаче заключений о соответствии объектов и помещений установленным требованиям:

– поступило 19 заявлений;

– выдано 16 заключений на 24 помещения;

– вынесены 4 уведомления об отказе в предоставлении государственной услуги.

2) государственная услуга по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам и психотропным веществам, непогашенной или неснятой судимости:

– поступило 841 заявление;

– выдано 496 заключений об отсутствии судимости у 1 997 работников;

– вынесено 221 решение об исключении 1 441 работника из ранее выданных заключений;

– вынесено 1 уведомление об отказе в выдаче заключения на 1 работника в связи с наличием у него непогашенной судимости за тяжкое преступление;

– вынесены 123 уведомления об отказе в предоставлении государственной услуги.

3) государственная услуга по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к прекурсорам, непогашенной или неснятой судимости:

– поступило 7 заявлений;

– выдано 4 заключения об отсутствии судимости у 24 работников;

– вынесено 1 решение об исключении 4 работников из ранее выданных заключений;

– вынесены 2 уведомления об отказе в предоставлении государственной услуги.

В рамках государственного контроля ГУ МВД проведено 50 плановых выездных проверок. По результатам выявленных по итогам плановых проверок

нарушений, составлен 21 протокол об административных правонарушениях по ч.ч. 2 и 3 ст. 6.16 КоАП РФ. Административные материалы направлены в мировые суды и суды общей юрисдикции г. Н. Новгорода и Нижегородской области для рассмотрения по подведомственности. За прошедший период было рассмотрено 19 административных дел с привлечением 17 юридических лиц к административной ответственности с назначением каждому административного штрафа на общую сумму 850 000 рублей, в отношении 2 юридических лиц – дела прекращены за малозначительностью деяния, руководителям объявлены устные замечания.

Результаты проведенных плановых проверок размещены в ФГИС «Единый реестр проверок», а также на сайте ГУ МВД России по Нижегородской области.

В рамках обеспечения контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в отчетном периоде было выявлено 7 юридических лиц, допустивших нарушения установленных действующим законодательством правил представления сведений о деятельности по обороту прекурсоров (непредставление отчетности, предоставление отчетности в искаженном виде и в неполном объеме).

По выявленным нарушениям, в отношении юридических лиц было составлено 7 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1, ч. 2 и ч. 3 ст. 6.16 КоАП РФ. За прошедший период в судебном порядке рассмотрено 7 административных дел. В отношении 5 юридических лиц назначены административные наказания в виде административного штрафа на общую сумму 450 000 рублей, в отношении 1 юридического лица – административное приостановление деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, сроком на 20 суток, в отношении еще 1 юридического лица – предупреждение.

Сумма административных штрафов, добровольно уплаченных юридическими лицами, привлеченными к административной ответственности в отчетном периоде, составила 450 000 рублей.

Кроме того, в отчетном периоде по инициативе прокуратур г. Н. Новгорода и Нижегородской области проведены проверки 23 юридических лиц на 39 объектах легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Информация, в том числе о выявленных нарушениях, полученная по результатам проверочных мероприятий направлена в адрес прокуратур – инициаторов проверок для принятия соответствующих решений, а также в прокуратуру Нижегородской области – для сведения.

На основании выявленных сотрудниками УКОН нарушений, представителями районных прокуратур г. Н. Новгорода и Нижегородской области в отношении 20 юридических лиц вынесены представления по устранению нарушений, в отношении 11 юридических лиц, помимо представления, составлены протоколы об административном правонарушении по ст. 19.20 КоАП РФ (6 протоколов), по ст. 6.16 КоАП РФ (4 протокола), по ст. 14.1 КоАП РФ (1 протокол).

Существенная роль в реализации мероприятий в сфере снижения спроса на наркотики принадлежит органам здравоохранения.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения проводится в соответствии с Приказами:

– министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)»;

– министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.01.2006 № 40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ».

На территории Нижегородской области функционирует 56 учреждений, которые имеют лицензию на проведение медицинского освидетельствования, в том числе на состояние наркотического опьянения.

На территории города Нижнего Новгорода медицинское освидетельствование на состояние опьянения в круглосуточном режиме проводится в пяти стационарных кабинетах медицинского освидетельствования на базе ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер» (далее – ГБУЗ НО «НОНД») по улице Левинка, д.34 и ул. Ивана Романова, д.2, на базе ГБУЗ НО «Наркологическая больница» по адресу ул. Дьяконова, д.37, на базе ГБУЗ НО «Нижегородская областная психоневрологическая больница №1 им. П.П. Кащенко» (ул. Кащенко, д.12А) и на базе ГБУЗ НО «Психиатрическая больница № 2 г. Н. Новгорода» (ул. Июльских дней, д.28).

Для оказания неотложной наркологической помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии тяжелой степени опьянения, и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей среде, на базе ГБУЗ НО «Наркологическая больница» развернуто отделение на 20 койко-мест и 5 койко-мест в Дзержинском филиале ГБУЗ НО «НОНД». В 2018 году в ГБУЗ НО «Наркологическая больница» помощь оказана 25 лицам, находившимся в остром наркотическом опьянении, 2 в Дзержинском филиале ГБУЗ НО «НОНД».

На территории области при центральных районных больницах развернуты кабинеты медицинского освидетельствования на состояние опьянения, работа которых осуществляется в круглосуточном режиме.

В ночное время, в выходные и праздничные дни работа кабинетов обеспечивается дежурными врачами.

В городах Бор, Дзержинск, Кстово, Выкса, Арзамас медицинское освидетельствование проводится в кабинетах медицинского освидетельствования силами врачей-наркологов.

Службами и подразделениями ГУ МВД России по Нижегородской области, территориальными органами внутренних дел в 2018 году принимались последовательные меры, направленные на повышение эффективности борьбы с незаконным потреблением наркотиков, в том числе в общественных местах, местах массового досуга молодежи, а также на автодорогах Нижегородской

области. При проведении оперативно-профилактических мероприятий осуществлялось взаимодействие с правоохранительными органами, органами местного самоуправления Нижегородской области, организациями здравоохранения, образования и другими заинтересованными ведомствами, с использованием передвижного пункта медицинского обследования областного наркологического диспансера (далее – ППМО). Это одна из форм проведения медицинского освидетельствования на состояние алкогольного и наркотического опьянения с минимальными временными затратами. При этом большое значение имеет его мобильность, что позволяет осуществлять его передислокацию в зависимости от изменения криминальной обстановки.

ГУ МВД России по Нижегородской области введено в практику ежемесячное направление заявок в ГБУЗ НО «НОНД» о ежедневном выделении ППМО в районы города Нижнего Новгорода и области, который дислоцируется непосредственно около территориальных органов внутренних дел.

За 2018 год по заявкам ГУ МВД России по Нижегородской области осуществлено 362 выезда с использованием ППМО (2017 г – 334), освидетельствовано 1891 лицо (2017 г – 2342), выявлено 1225 фактов нахождения в состоянии алкогольного опьянения (2017 г – 2050), наркотического опьянения – 169 (2017 г – 292).

В 2018 году в кабинетах медосвидетельствования Нижегородской области освидетельствовано 43 167 человека на состояние опьянения.

№ п/п		2017 год	2018 год
1.	Число лиц, направленных на освидетельствование, всего Из них выявлено:	50 682	43 167
1.1	в состоянии алкогольного опьянения	26 450	23 779
1.2	в состоянии наркотического опьянения	2 314	2 960
1.3	в состоянии токсикоманического опьянения	20	22
1.4	Фактов опьянения не установлено	17 236	12 254
1.5	Число отказов от освидетельствования	4 662	4 152

Достоверность заключений о состоянии опьянения подтверждается актами медицинского освидетельствования, копии которых хранятся в медицинских организациях, проводивших освидетельствование.

4. Медицинская помощь пациентам наркологического профиля

Результатом реализации Стратегии по данному направлению является формирование и сохранение устойчивой тенденции к снижению общего количества находящихся на диспансерном наблюдении наркопотребителей¹.

Всего на 01.01.2019 года в Нижегородской области развернуто 664 наркологические койки (2017 г – 664, +0%), в т.ч.:

- 589 наркологических (2017 г – 589 +0%);
- 75 реабилитационных (2017 г – 75 +0%).

Показатель обеспеченности наркологическими койками по итогам 2018 года на 100 тыс. населения составил **18,8** (2017 г – 18,6, в РФ 2017 г – 13,8). Обеспеченность реабилитационными койками на 100 тыс. населения составила **2,4** (2017 г – 2,4; РФ – 1,7). Наркологические стационарные отделения ГБУЗ НО «Павловская ЦРБ» и ГБУЗ НО «Выксунская ЦРБ», ГБУЗ НО «Арзамасская ЦГБ», ГБУЗ НО «Тонкинская ЦРБ» имеют статус межрайонных.

№№	Учреждения	2017 год	2018 год
1.	Самостоятельные наркологические учреждения	2	2
1.1	В них развернуто коек круглосуточного пребывания, всего	540	540
1.1.1	В том числе: ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер» – из них реабилитационные	145 75	145 75
1.1.2	ГБУЗ НО «Наркологическая больница»	395	395
2.	Стационарные отделения самостоятельных наркологических учреждений	12	12
3.	Стационарные отделения ЦРБ	4	4
3.1	В них развернуто коек всего	100	100
3.1.1	В том числе при: ГБУЗ НО «Арзамасская ЦГБ»	37	37
3.1.2	ГБУЗ НО «Выксунская ЦРБ»	28	28
3.1.3	ГБУЗ НО «Павловская ЦРБ»	20	20
3.1.4	ГБУЗ НО «Тонкинская ЦРБ»	15	15
4.	Диспансерные отделения всего, в т.ч. детские	11 4	11 4
5.	Наркологические кабинеты для амбулаторного приема взрослого населения	46	46
6.	Наркологические кабинеты для амбулаторного приема детского населения	16	16
7.	Стационарные отделения медицинской реабилитации в ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер»	3	3
7.1	В них развернуто коек	75	75
8.	Амбулаторные отделения медико-социальной реабилитации, всего	4	5
8.1	В том числе ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер»	1	2
8.2	ГБУЗ НО «Арзамасская ЦГБ»	1	1
8.3	ГБУЗ НО «Выксунская ЦРБ»	1	1
8.4	ГБУЗ НО «Павловская ЦРБ»	1	1

¹ пациенты с психическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, зарегистрированных в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология».

В целях совершенствования наркологической помощи министерством здравоохранения Нижегородской области произведена реорганизация наркологической службы города Нижнего Новгорода:

– амбулаторные подразделения подростковой наркологической службы и отделения медицинской реабилитации подчинены ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер»;

– амбулаторные подразделения взрослой наркологической службы и наркологические стационарные отделения для плановой и неотложной терапии больных подчинены ГБУЗ НО «Наркологическая больница».

В 2014 году в Выксунском, Арзамасском и Павловском районах в структуре ЦРБ развернуты амбулаторные отделения медицинской реабилитации.

Показатель обеспеченности врачами психиатрами-наркологами в 2018 году составил в Нижегородской области на 100 тыс. населения **5,1** (2017 г – 5,3; РФ –3,5, ПФО – 3,9). По состоянию на 01.01.2019 г. в Нижегородской области занято 296,75 врачебных должностей, в том числе по поликлинике – 207,25; физических лиц врачей – 161. На цикле «психиатрия-наркология» ФГБОУ ВО «Приволжский исследовательский медицинский университет» Минздрава России обучено 29 врачей (2017 г – 59).

В соответствии с Приказом министерства здравоохранения РФ от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)», в медицинских организациях для медицинского освидетельствования на состояние опьянения, с целью предварительного исследования биосред на наркотические вещества, используются анализаторы наркотических средств и психотропных веществ.

Анализаторами оснащены центральные районные больницы всех муниципальных образований Нижегородской области.

Для обоснования наркологического расстройства на амбулаторном приеме врачи психиатры-наркологи используют тест-системы, позволяющие подтвердить факт употребления наркотического вещества. Тест-системами на 10 групп наркотических веществ обеспечены все кабинеты амбулаторного приема.

В Нижегородской области по итогам 2018 года (статистические данные представлены с учётом ЗАТО город Саров) **зарегистрировано** (*показатель «зарегистрировано» включает в себя сумму количества лиц: состоящих на учёте в наркологической службе Нижегородской области, и снятых с учёта, но осмотренных наркологом в отчётном году*) **8 773 лица** (2017 г – 10 215, –14,1%), допускающих немедицинское употребление наркотиков, в том числе **с диагнозами:**

– **«синдром зависимости от наркотиков (наркомания)»** – **5 762** (2017 г – 6 360, –9,4%), в том числе 19 несовершеннолетних (2017 г – 29, –34,5%);

– **«синдром зависимости от ненаркотических веществ (токсикомания)»** – **362** (2017 г – 420, –13,8%), в том числе 1 несовершеннолетний (2017 г – 5, –80,0%);

– «употребление наркотиков с вредными последствиями» – **2 500** (2017 г – 2 907, – 14,0%), в том числе 95 несовершеннолетних (2017 г – 227, – 58,1%);

– «употребление ненаркотических веществ с вредными последствиями» – **149** (2017 г – 528, – 71,8%), в том числе 59 несовершеннолетних (2017 г – 409, – 85,6%).

Анализ данных свидетельствует, что основную часть лиц, состоящих под наблюдением, составляют жители города Нижнего Новгорода. В 2018 году наблюдается снижение числа состоящих на диспансерном наблюдении потребителей наркотиков на 0,04% (с 4 474 до 4 472) в целом по городу и следующих районах: Нижегородском – на 3,3% (с 268 до 259), Московском районе – 7,7% (с 299 до 276), Канавинском районе – 3,6% (с 659 до 635). Возросло число наркопотребителей в районах: Автозаводском – на 0,16% (с 1 791 до 1 794), Ленинском – на 1,4% (с 569 до 577), Советском – на 0,3% (с 370 до 371), Приокском – на 3,7% (с 245 до 254), Сормовском – 12,1% (с 273 до 306).

Зарегистрировано наркопотребителей среди студентов/учащихся

№№	категория студентов/учащихся	2017 год	2018 год	увеличение/снижение в процентах
1	студенты вузов	27	25	–21,9
2	учащиеся вузов	6	4	+33,3
3	учащиеся школ	1	1	0,0

Проведённый анализ наркоситуации в Нижегородской области показал, что число вновь выявленных наркопотребителей среди несовершеннолетних снизилось с 53 в 2017 году до 39 в 2018 году, т.е. в 1,4 раза. Причинами снижения числа вновь выявленных наркопотребителей явились:

- возросшая активность наркологической службы в профилактической работе;
- повышение эффективности работы подростковой наркологической службы.

Средне-областной показатель общей заболеваемости наркоманией на **100 тыс. населения** в Нижегородской области в 2018 году составил **176,5** (2017 г – 193,6, –8,8%, в РФ за 2017 г – 186,0; ПФО за 2017 г – 174,6). В отдельных городских округах Нижегородской области данный показатель значительно превышает средне-областной: город Выкса – 272,2 (–26,8%), городской округ город Бор – 194,3 (–15,3%), Городецкий муниципальный район – 196,1 (–1,2%); в районах города Нижнего Новгорода: Автозаводский – 529,3 (–0,7%), Ленинский – 365,5 (–0,6%), Канавинский – 386,7 (+0,3%), Приокский – 243,2 (–8,0%), Московский – 231,0 (–8,0%), Советский – 235,5 (+0,8%).

№	Наркопотребителей не зарегистрировано	№	Показатель выше средне-областного
1.	Б. Болдинский	1.	Автозаводский район города Нижнего Новгорода (529,3)
2.	Бутурлинский	2.	Канавинский район города Нижнего Новгорода (386,7)
3.	Варнавинский	3.	Ленинский район города Нижнего Новгорода (365,5)
4.	Кр. Октябрьский	4.	город Нижний Новгород (321,8)
5.	Шарангский	5.	городской округ город Выкса (272,2)
		6.	Приокский район города Нижнего Новгорода (243,2)
		7.	Городецкий муниципальный район (196,1)
		8.	городской округ город Бор (194,3)

По причине смерти в 2018 году снято с учёта в наркологической службе 93 лица с диагнозом «наркомания» (2017 г – 85, + 9,4%).

*Структура потребления наркотиков
среди зарегистрированных больных наркоманией*

№п/п	Вид наркотика	2017 год	2018 год	увеличение/снижение в процентах
1.	всего зарегистрировано, в том числе:	6 130	5 541	-9,6
1.1	опиоиды, в том числе:	4 432	3 883	-12,4
1.1.2	«дезоморфин»	0	0	0
1.2	каннабиноиды	252	224	-11,1
1.3	«кокаин»	3	1	-66,6
1.4	другие психостимуляторы	397	411	+ 3,5
1.5	другие наркотики и их сочетания	1 046	1 022	- 2,3

В 2018 году вновь зарегистрировано 2 345 случаев ВИЧ-инфицирования (2017 г – 2 348). Внутривенное введение наркотиков, как путь заражения ВИЧ-инфекцией, с 2016 году утратил свое лидерство и уступил место гетеросексуальному.

Факторы заражения ВИЧ-инфекцией

№	Пути передачи	2016 год	2017 год	2018
1	Внутривенное введение наркотиков	45,1%	39,3%	34,6%
2	Гетеросексуальный	52,5%	59,8%	63,7%

По количеству представленных экстренных извещений об острых отравлениях химической этиологии в 2018 году отравления наркотическими средствами занимают 4 место в структуре причин отравлений химической этиологии, зарегистрировано 377 случаев (в 2017 г – 184, + 51,2%, рост в 2 раза). Следует отметить, что 50% экстренных извещений поступает в Роспотребнадзор от скорой помощи на лиц, не подлежащих госпитализации и фактически находящихся в состоянии наркотического опьянения. Врачи скорой помощи шифруют эти состояния, как отравления. В разрезе возрастной

структуры население из 377 зарегистрированных случаев отравлений на взрослое население (18 лет и старше) приходится 357, несовершеннолетних – 20.

По данным ГБУЗ НО «Нижегородское областное бюро судебно – медицинской экспертизы» (далее – БСМЭ) в 2018 году в области зарегистрировано 64 летальных исхода от отравления наркотиками и психотропными веществами (в 2017 г – 61, +4,9%), из них в городе Нижнем Новгороде – 56 (2017 г – 52, +7,7%). Анализ данных БСМЭ свидетельствует, что большая часть лиц (87,5%), умерших от «передозировки» наркотиками, проживала в городе Нижнем Новгороде. Самыми неблагополучными районами города являются: Автозаводский – 17 (2017 г – 16, +6,2%), Сормовский – 13 (2017 г – 4, + 225,0%).

Основными причинами смерти среди наркозависимых являются:

- тяжёлые соматические заболевания;
- передозировка наркотиков (которые случаются, как правило, при приёме намеренно высоких доз наркотика для достижения эффекта, сочетанном приёме наркотиков и алкоголя, употреблении неизвестных психоактивных веществ).

Министерство здравоохранения Нижегородской области в целях совершенствования взаимодействия с правоохранительными органами провело следующую работу:

- с ГУФСИН России по Нижегородской области заключено соглашение по проведению лечения и реабилитации больных наркоманией, осужденных к лишению свободы с отсрочкой наказания в соответствии со ст. 82.1 УК РФ и наркологических больных, условно осужденных в соответствии со ст. 73,79 УК РФ.

- с ГУ МВД России по Нижегородской области разработаны методические рекомендации, определяющие алгоритм действий по выявлению фактов уклонения от обязанности пройти диагностику, лечение и реабилитацию наркопотребителей, возложенной на них судом в соответствии со ст. 6.9 КоАП РФ.

Работа по профилактике наркомании наркологической службой министерства здравоохранения Нижегородской области проводится совместно с другими ведомствами со здоровым подрастающим поколением в школах, техникумах, вузах (первичная профилактика).

№ п/п	Мероприятия	2017 год	2018 год	увеличение/снижение в процентах
1	проведено открытых и видеоуроков	1 026	1 014	– 1,1
2	проведено семинаров	419	383	–8,6
3	прочитано лекций	1 613	1 850	+14,7
4	проведено «круглых столов» и диспутов	513	509	– 0,8
5	проведено тренингов	2 385	2 606	+ 9,2
6	опубликовано статей в печати	168	133	–20,8
7	работа со СМИ (ТВ, радио)	96	94	–2,0

Врачи психиатры-наркологи проводят постоянную работу с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (вторичная профилактика – работа с «группой риска»).

Цель – оказание медико-социальной помощи детям с девиантным поведением и неблагополучным семьям.

№ п/п	Мероприятия	2017 год	2018 год	увеличение/снижение в процентах
1	Проведено заседаний комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:	789	833	+5,6
	– на них рассмотрено дел	13 682	12 934	– 5,5
2	Проведено приемов врачами психиатрами-наркологами в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел:	321	304	– 5,3
	– на них обследовано несовершеннолетних	2 664	2 471	– 7,2

В 2018 году специалистами наркологической службы министерства здравоохранения Нижегородской области проведено:

- 253 тематических семинара профилактической направленности для педагогов средних и средне-специальных учреждений (охвачено 5935 человек);
- 57 семинаров для психологов и социальных педагогов (охват 1126 человек);

Ежеквартально подразделениями по делам несовершеннолетних территориальных ОВД с районными врачами-наркологами проводятся сверки состоящих на учетах подростков-потребителей наркотических и токсических веществ. Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних совместно с врачами наркологами в учебных заведениях проводятся беседы, лекции и иные мероприятия с детьми и их родителями из «группы риска», также среди учащихся по предупреждению распространения наркомании.

Во исполнение совместного приказа министерства здравоохранения Нижегородской области и министерства образования Нижегородской области от 10.11.2017 № 1931/2590 «О проведении профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Нижегородской области в 2017–2018 учебном году» иммунохроматографическим тестированием охвачено 2 250 обучающихся (в 2016–2017 году – 3 048). Психоактивные вещества не выявлены.

Министерствами здравоохранения и образования Нижегородской области разработан план профосмотров с иммунохроматографическим тестированием обучающихся на 2018–2019 учебный год. Запланировано на предмет немедицинского употребления наркотиков обследовать 4 500 человек. На 01.01.2019 обследовано 1 380 человек.

Третичная профилактика – работа с больными наркоманией, организация их лечения и реабилитации.

Объемы лечебной помощи:

	2017 год	2018 год	увеличение/ снижение в процентах
1. Пролечено амбулаторно всего	2 370	2 423	+ 2,2
2. Выбыло из стационаров всего	1 053	961	- 8,7
3. Находились на стационарной медицинской реабилитации всего	87	67	- 22,9

Таким образом, показатели объемов оказания лечебной помощи, снижение количества состоящих на учете наркопотребителей демонстрируют позитивные результаты деятельности наркологической службы.

5. Реабилитация больных наркоманией

Социальная адаптация лиц, потребляющих наркотические средства, является неотъемлемым и продолжительным этапом в реабилитационном и постреабилитационном периоде.

1. Сведения о нормативных правовых актах (планах) в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (далее наркопотребителей)

Развитие регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей строится на основе государственной антинаркотической программы и антинаркотических программ/планов муниципальных образований при координирующей роли антинаркотической комиссии Нижегородской области.

Распоряжением Правительства Нижегородской области от 27.11.2015 № 2129 –р «О развитии системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях», министерство здравоохранения Нижегородской области определено уполномоченным органом исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющим организацию межведомственного взаимодействия участников деятельности в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, а государственное бюджетное учреждение здравоохранения Нижегородской области «Нижегородский областной наркологический диспансер» назначен координационным центром по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

На основании постановления от 23.12.2015 №860 «Об утверждении Положения о порядке проведения квалификационного отбора некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях», проведён отбор некоммерческих организаций для работы с использованием сертификатов. Из пяти заявленных,

решением межведомственной комиссии включены в реестр две организации: Общественная организация «СТЭП» и Нижегородская областная общественная организация «Трезвение».

Постановлением Правительства Нижегородской области от 09.03.2016 № 118 утверждён порядок предоставления сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 17.06.2016 № 365 утверждён порядок предоставления субсидий за счет средств областного бюджета на возмещение затрат некоммерческим организациям, включенным в Реестр некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации и ресоциализации.

Оказание реабилитационной помощи наркозависимым в регионе осуществляется государственными медицинскими учреждениями и негосударственными общественными организациями.

Этап медицинской реабилитации наркозависимых в Нижегородской области осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.10.2003 №500 «Об утверждении Протокола ведения больных «Реабилитация больных наркоманией (Z 50.3)».

ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер» (далее – ГБУЗ НО «НОНД») располагает:

– 3 стационарными реабилитационными отделениями на 75 реабилитационных коек (в том числе 20 коек для женщин).

– 2 амбулаторными отделениями медицинской реабилитации.

Также амбулаторные отделения медицинской реабилитации размещены в ЦРБ города Выкса, города Павлово и ЦГБ города Арзамас.

Стационарный этап медицинской реабилитации рассчитан на 3-6 месяцев.

Сегмент, обеспечивающий социальную реабилитацию наркозависимым в Нижегородской области, представлен социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СО НКО). В данном сегменте 14 СО НКО имеют соглашения о сотрудничестве с наркологической службой области и города.

Большинство организаций в основе своей реабилитационной программы использует принципы «12 шагов». Данная программа рассчитана на 6 –12-ти месячный период стационарной реабилитации с последующим адаптационным периодом до 2 –3 –х лет.

2. Сведения об организациях (учреждениях) реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях

Наименование показателя		Номер строки	Всего		
А		Б	1		
Количество организаций (учреждений) осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		1=2+3	18		
в том числе:	государственных	2	4		
	негосударственных	3	14		
	из них:	учредительными документами которых в качестве основных уставных целей и задач предусмотрена деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	4≤3	14	
		прошедших квалификационный отбор и включенных в региональный сегмент системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	5≤3	2	
		прошедших добровольную сертификацию	6≤3	–	
		имеющих конфессиональную принадлежность	7=∑8÷12	–	
		в том числе:	православную	8	–
			исламскую	9	–
	иудейскую		10	–	
буддийскую	11		–		
иную	12	–			

3. Сведения о лицах, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях

Наименование показателя		Номер строки	Всего	
А		Б	1	
Число лиц, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		1=2+3	583	
в том числе:	в государственных организациях (учреждениях)	2≥∑3÷5	417	
	из них:	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	3≤2	–
		мужчин от 18 до 30 лет	4≤2	381
		женщин от 18 до 30 лет	5≤2	36
	в негосударственных организациях	6≥∑7÷9	166	
	из них:	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	7≤6	–
		мужчин от 18 до 30 лет	8≤6	132
		женщин от 18 до 30 лет	9≤6	34
	Из строки 1	на которых судом при назначении административного наказания была возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача	10≥∑3÷5	44
из них:		несовершеннолетних от 16 до 18 лет	11≤10	–
		мужчин от 18 до 30 лет	12≤10	44
		женщин от 18 до 30 лет	13≤10	–

4. Сведения об организации работы в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, с использованием сертификатов

Наименование показателя		Номер строки	Всего
А		Б	1
Финансовое обеспечение сертификатов на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей, тыс. рублей ¹		1	2300
Из строки 1	фактическое финансирование сертификатов на реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, тыс. рублей	2	2300
Стоимость сертификата на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей, тыс. рублей		3	150
Количество выданных сертификатов на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей		4	15
Количество реализованных сертификатов на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей		5≥6+7	15
из них:	в государственных организациях (учреждениях)	6≤5	–
	в негосударственных организациях	7≤5	15

В рамках антинаркотической программы Нижегородской области в регионе реализуется пилотный проект по выдаче сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации лицам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

Период	Выделено денежных средств	Реализовано сертификатов
2016 год	1500 тыс. рублей	10
2017 год	1200 тыс. рублей	8
2018 год	2250 тыс. рублей	15

Программа социальной реабилитации рассчитана на 6 месяцев, состоит из 12 этапов, включает в себя 1 830 часов занятий (305 часов в месяц).

Стоимость всего курса социальной реабилитации 150,0 тыс. рублей на одного человека (в месяц 25,0 тыс. руб.). Каждый этап по времени длится 2 недели. Оплата осуществляется по прохождению 2 этапов лечения.

В итоге в 2016 –2018 годах по сертификатам полный курс социальной реабилитации прошли 33 человека.

По итогам проведенной работы за 2016 –2017 гг. можно судить о высокой эффективности (эффективность – 90%) вышеуказанного проекта. По окончании шестимесячной программы, большинство из реабилитантов приступили к этапу ресоциализации, трудоустроены, вернулись в семью, некоторые выбрали волонтерскую деятельность.

ГБУЗ НО «НОНД», совместно с ГБУЗ НО «Наркологическая больница» 07.08.2018 утвержден алгоритм оказания наркологической помощи реабилитантам, обращающимся за услугами социальной реабилитации в СО НКО. Алгоритм определяет маршрутизацию, последовательность и этапность оказания наркологической помощи реабилитантам.

¹ Объем финансовых средств, запланированных в текущем году на финансовое обеспечение сертификатов

По представленным СО НКО в ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер» годовым отчётам проведен анализ деятельности реабилитационных центров в 2018 году.

Объемы социальной реабилитации наркозависимых

№№		2017 год	2018 год
1	Находится на конец отчетного года	214	243
2	Поступило в отчетном году	405	375
3	Успешно закончили	227	166
3.1	Эффективность*%	34,5	29,0
4	Направлены в наркологическую службу, в т.ч.	74	121
4.1	– на консультацию	37	46
4.2	– на детоксикацию	30	40
4.3	– на медицинскую реабилитацию	7	35
5	Направлено на консультацию в наркологическую службу созависимых	60	97

СО НКО совместно с медицинскими учреждениями, согласно заключенным договорам, организована работа по профилактике распространения социальноопасных заболеваний (туберкулез, гепатит В,С и ВИЧ –инфекция). СО НКО заключены договоры с ГБУЗ НО «Нижегородский областной клинический противотуберкулезный диспансер», ГБУЗ «Нижегородский областной центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями», ГБУЗ НО «Нижегородский областной кожно-венерологический диспансер» предусматривающие обследование реабилитантов на туберкулез, гепатиты В и С, ВИЧ-инфекцию и кожно-венерологические заболевания.

В 2018 году наркологической службой продолжена работа по мотивации наркопотребителей на лечение и реабилитацию:

– вопросы формирования мотивации наркопотребителей на медицинскую и социальную реабилитацию рассматривались на областной наркологической конференции в ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер» 18 декабря 2018 года;

– ГБУЗ НО «НОНД» совместно с ФГБОУ ВО «Приволжский исследовательский медицинский университет» Минздрава России, организован 36 часовой курс обучения сотрудников СО НКО по теме: «Основные вопросы социальной реабилитации наркологических больных в негосударственных наркологических центрах». В 2018 году обучено 19 человек;

– специалистами ГБУЗ НО «НОНД» на рабочих совещаниях и семинарах для руководителей НКО освещаются вопросы мотивации наркопотребителей на лечение и реабилитацию;

– психологами в наркологических учреждениях консультировано 22 494 пациентов и «созависимых» (2017 г – 21097);

– психиатрами-наркологами в реабилитационных центрах проконсультирован 121 реабилитант (2017 г – 148);

- волонтерами из числа реабилитантов в наркологических учреждениях проведено 259 бесед (2017 г – 146) с больными наркоманией и созависимыми;
- в наркологических учреждениях и подразделениях размещены стенды с информацией о деятельности реабилитационных центров.

На официальном сайте ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер» размещена информация о деятельности реабилитационных центров и наркологических подразделений диспансера с удобными для населения интернет-картами их расположения, представлена информация о видах оказываемой помощи, формах первичной и вторичной профилактики, пропагандистскими роликами. Представлены: реестр НКО и нормативно-правовые акты, связанные с деятельностью в сегменте комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых.

Таким образом, в регионе сформирована действенная система реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, основанная на государственно-частном партнерстве. Эффективность оказания услуг в данной сфере возрастает с каждым годом, создан банк данных СО НКО, готовых сотрудничать с органами здравоохранения в вопросах ресоциализации наркопотребителей.

6. Профилактика незаконного потребления наркотиков

В соответствии с положениями Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.06.2010 №690, одним из приоритетных направлений деятельности по сокращению спроса на наркотики является развитие системы профилактики наркомании.

Деятельность заинтересованных министерств и ведомств области по профилактике наркомании осуществляется в рамках государственной программы региона.

Профилактическая антинаркотическая работа в регионе строится по следующим направлениям:

1. Разработка и реализация региональной политики в области профилактики наркомании, реабилитации наркопотребителей, совершенствование законодательства Нижегородской области в этой области.

В рамках данной деятельности Правительством региона на основе ежегодного мониторинга наркоситуации и «Социологического исследования отношения населения Нижегородской области к проблеме наркомании», вносятся изменения в антинаркотическую Программу. Кроме того, при участии Губернатора Нижегородской области и руководителей профильных министерств и ведомств проводятся координационные совещания, заседания антинаркотической комиссии региона, направленные на принятие управленческих решений в сфере профилактики немедицинского потребления наркотических средств.

2. Организация комплекса мер, направленных на предупреждение и устранение условий, способствующих немедицинскому употреблению наркотических средств и психотропных веществ.

Одной из основных форм профилактики правонарушений в сфере незаконного наркооборота является проведение оперативно – профилактических мероприятий и акций («Дети России», «Подросток-игла», «Сообща, где торгуют смертью» и др.).

На территории Нижегородской области в период с 12 по 23 марта и 12 по 23 ноября 2018 года организованы и проведены два этапа Общероссийской акции «Сообща, где торгуют смертью» (далее – Акция). В рамках Акции любой нижегородец мог анонимно позвонить по круглосуточному телефону доверия (831) 268 –23 –32 и сообщить о местах распространения или употребления наркотиков. В ходе 2 этапов акции в 2018 году поступило 352 обращения, в том числе: о фактах незаконного оборота наркотиков – 211; с целью получения консультаций по вопросам лечения и реабилитации наркозависимых лиц – 161. При отработке поступивших в ходе акции обращений выявлено 99 преступлений и 267 административных правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков.

В период с 1 по 10 апреля и с 10 по 16 сентября 2018 года организовано и проведено два этапа межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России –2018» (далее – Операция). В ходе Операции в 2018 году в образовательных учреждениях Нижегородской области всех форм обучения проведено 13 686 тематических лекций и бесед профилактической направленности, в которых приняло участие около 225 тыс. учащихся.

При проведении Операции в наркологический диспансер для проведения медицинского освидетельствования на предмет потребления наркотических средств сотрудниками полиции доставлено 54 несовершеннолетних, у 13 из них медицинское освидетельствование подтвердило нахождение в состоянии наркотического (иногo) опьянения, в отношении несовершеннолетних составлены протоколы по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ.

В период с 7 по 8 мая 2018 года организовано проведение оперативно-профилактических мероприятий «Подросток-Игла», в ходе которых сотрудниками органов внутренних дел с педагогическими коллективами, администрациями учебных заведений проведены инструктажи с разъяснением необходимости незамедлительно информировать ОВД о выявлении признаков употребления несовершеннолетними наркотических и психотропных веществ, в том числе курительных смесей. Кроме того, в общеобразовательных учреждениях организовано и проведено 293 мероприятия по антинаркотическому просвещению, пропаганде здорового образа жизни.

Ежегодно с целью популяризации здорового и безопасного образа жизни в детской и молодежной среде проводится тематическая акция для обучающихся «За здоровье и безопасность наших детей». В 2018 году в акции приняли участие 437 546 человек из всех муниципальных районов и городских округов Нижегородской области (2017 г – 436 545 человек).

В 2018 году в региональном этапе XIV Всероссийской акции «Я выбираю спорт, как альтернативу пагубным привычкам» приняли участие 1 780 образовательных организаций региона (75%) с охватом 332 807 обучающихся (58%) (2017 г – 1 591 организация, 312 587 обучающихся, 58%), в том числе: общеобразовательные организации, дошкольные образовательные организации, профессиональные образовательные организации. В подготовке и проведении мероприятий участвовало 21 937 педагогов (2017 г – 23 096 педагогов). Всего было проведено 8 938 мероприятий (2017 г – 7 496 мероприятий).

В целях раннего выявления обучающихся, потребляющих наркотические вещества, или склонных к их употреблению, в соответствии с приказом министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 22.10.2018 № 2353 «О проведении социально – психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования» в 2018 – 2019 учебном году организовано социально – психологическое тестирование.

Тестирование проводится с помощью автоматизированной системы дистанционного анкетирования в режиме он –лайн через портал анонимного психологического тестирования.

На 24 января 2019 года в социально-психологическом тестировании приняли участие 94 891 обучающийся (2017 г – 73 497 человек) из 52 муниципальных районов и городских округов, 866 образовательных организаций Нижегородской области (2017 г – 796 организаций). Из них: 782 – общеобразовательные (2017 г – 707), 73 профессиональные образовательные организации (2017 г – 78), 11 – организаций высшего образования (2017 г – 11).

По результатам социально-психологического тестирования выявлена «группа риска», в которую вошли 33,5% обучающихся, принявших участие в тестировании (2017 г – 33%).

В соответствии с приказом министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 01.02.2019 № 316 –01 –63 – 256 социально-психологическое тестирование обучающихся в образовательных организациях Нижегородской области в 2018 –2019 учебном году продлено до 15 марта 2019 года.

3. Организация и реализация мероприятий, направленных на антинаркотическое просвещение населения.

Необходимой составляющей грамотной антинаркотической работы является информирование граждан о проблемах наркомании, поиск наиболее эффективных и поддержка уже существующих антинаркотических проектов, пропаганда ценностей здорового образа жизни и обучение субъектов системы профилактики наркомании.

За 2018 год в печатных СМИ было размещено 6 277 материалов антинаркотической направленности.

С целью информационно-пропагандистского сопровождения деятельности Правительства Нижегородской области и заинтересованных

министерств и ведомств по вопросам противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Нижегородской области подготовлены и выпущены в эфир телевизионные программы «Всем миром против наркотиков»: на телеканале «Россия 24 Нижний Новгород» – 8 программ общим хронометражем 288 минут (оригиналы – 96 минут, повторы – 192 минуты); на телеканале «Волга» – 2 программы общим хронометражем 67 минут (оригиналы – 34 минуты, повторы – 33 минуты).

Также 15 декабря 2018 года в эфире телеканала «Россия 24 Нижний Новгород» состоялся телемарафон «Всем миром против наркотиков» хронометражем 180 минут.

Одной из приоритетных задач Стратегии государственной антинаркотической политики является формирование у детей и молодежи социально одобряемых личностных, духовных и нравственных ценностей, развитие у подрастающего поколения эмоционального и социального интеллекта. Основная роль в достижении поставленной задачи принадлежит специалистам системы образования региона.

В 2018 году в Нижегородской области работало 896 муниципальных и государственных общеобразовательных организаций, (2017 г – 899 организаций) 19 негосударственных общеобразовательных организаций (2017 г – 18 организаций), в которых обучалось 325 263 человека (2017 г – 317 881 человек); 59 подведомственных профессиональных образовательных организаций, в которых обучалось 40 937 человек (2017 г – 38 937 человек); 12 образовательных организаций высшего образования (2017 г – 12 организаций), в которых обучалось 95 042 человека, 170 организаций дополнительного образования (2017 г – 172 организации), в которых занимались 144 851 обучающийся (2017 г – 147 850 обучающихся). Также работа творческих объединений дополнительного образования организована на базах общеобразовательных организаций.

К деятельности по профилактике немедицинского употребления наркотических средств привлекаются социально-психологические службы образовательных организаций, в состав которых входят 532 педагога-психолога (2017 г – 496 человек), 550 социальных педагогов (2017 г – 453 человека), заместители директоров по воспитательной работе, логопеды-дефектологи, педагоги дополнительного образования.

С целью оказания психологической помощи детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию на территории Нижегородской области, осуществляют свою деятельность 7 центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее – ЦППМСП) (2017 г – 6).

11 декабря 2018 года создан региональный ЦППМСП, который будет координировать деятельность психологических служб образовательных организаций Нижегородской области.

Мероприятия по профилактике наркомании в образовательных организациях осуществляются в рамках реализации государственной программы «Развитие образования Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 301.

Ежегодно с целью популяризации здорового и безопасного образа жизни в детской и молодежной среде проводится тематическая акция для обучающихся по профилактике табакокурения, употребления алкоголя и наркотиков «За здоровье и безопасность наших детей». В 2018 году в акции приняли участие 437 546 человек из всех муниципальных районов и городских округов Нижегородской области (2017 г – 436 545 человек).

В 2018 году в рамках акции в образовательных организациях проведено 57 242 профилактических мероприятия с обучающимися и их родителями (законными представителями), направленных на пропаганду сознательного неприятия психоактивных веществ (алкоголя, табака, наркотиков и т.д.), создание единого устойчивого антинаркотического пространства (2017 г – 57 240 мероприятия).

В 2018 году министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области проведено 30 областных спортивных мероприятий (2017 г – 40), участниками которых стали свыше 300 000 обучающихся (2017 г – 379 536 человек).

С целью популяризации в детской и молодежной среде здорового образа жизни как основы социального и культурного развития, а также профилактики немедицинского потребления наркотиков министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области совместно с УКОН ГУ МВД России по Нижегородской области проводился областной конкурс антинаркотических проектов «Мы выбираем жизнь». В 2018 году на конкурс представлено 108 работ по разным номинациям (2017 г – 80).

Для выявления и распространения опыта деятельности волонтерских объединений, направленных на пропаганду здорового жизненного стиля, ценностного отношения к своему здоровью с марта по октябрь 2018 года проведен областной конкурс детских и молодежных проектов по формированию здорового жизненного стиля «Наш мир построим сами». В конкурсе приняли участие 352 обучающихся образовательных организаций Нижегородской области (конкурс проводится 1 раз в два года).

Интересные формы профилактической работы с обучающимися продемонстрировал Ардатовский муниципальный район. Организован форум-театр «Один день из моей жизни», направленный на профилактику межличностных конфликтов и профилактику курения. Подростки приняли участие в круглом столе по формированию твердой негативной позиции в отношении вредных привычек «Есть повод подумать», в тренингах «Спасем жизнь вместе», «Умей говорить «Нет!», направленных на приобщение детей и молодежи к осознанию личной ответственности за свое здоровье.

В Арзамасском, Княгининском, Бутурлинском, Володарском, Шатковском Павловском муниципальных районах проведен районный конкурс агитбригад «Новое поколение выбирает». Конкурс направлен на проявление инновационной активности школьных волонтерских бригад, повышение эффективности их деятельности, формирование позитивного имиджа лидера волонтерского объединения. Конкурс агитбригад является эффективной формой проведения мероприятий антинаркотической пропаганды.

При проведении профилактических мероприятий использовались различные формы воспитательного воздействия, направленные на формирование здорового образа жизни, раскрытие негативных медицинских, психологических, социальных и морально-нравственных аспектов, связанных с наркоманией. Мероприятия проходили под девизами: «Мы за безопасный мир!», «Всем миром против наркотиков!», «Здоровым быть здорово!», «За здоровьем всей семьей».

Традиционно в образовательных организациях проводились тематические классные часы, конкурсы агитбригад, спортивно-танцевальные мероприятия и концерты, спортивные фестивали, дни здоровья, викторины, квесты, уроки правовой грамотности, устные журналы, волонтерские антинаркотические акции, конкурсы рисунков, плакатов, электронных презентаций, просмотры фильмов о вреде наркотиков, курительных смесей с последующим обсуждением, игры-путешествия, ролевые игры, диспуты, круглые столы. Кроме того, были организованы выпуски информационных листовок, буклетов, газет, коллажей, радиопередач.

В соответствии с совместным приказом министерства образования и министерства здравоохранения Нижегородской области от 16.09.2013 № 2076/2284 «Об организации межведомственной работы с обучающимися по профилактике употребления психоактивных веществ в муниципальных и государственных образовательных организациях Нижегородской области» образовательными организациями заключены договоры с организациями здравоохранения о совместной работе.

Необходимым условием эффективности процесса воспитания здорового ребенка является вовлеченность родителей (законных представителей) в профилактическую деятельность.

С целью повышения родительской компетентности в вопросах воспитания, обучения родителей конкретным воспитательным и развивающим технологиям, преодолению кризисных и ситуативных моментов в процессе воспитания, проводился обучающий практикум для родителей «Я – ответственный родитель». В тематике практикума особое внимание уделялось проблемам детского суицида, вовлечения в преступную деятельность и деструктивные интернет-сообщества, появлению новых потенциально опасных психоактивных веществ. В 2018 году в практикуме приняли участие 1 667 родителя (2017 г – 1 942 человека).

Специалистами Центра «Дети против наркотиков» проводятся консультации родителей (законных представителей) по проблеме употребления наркотических средств. В 2018 году проведено 1 995 консультаций (2017 г – 1760): 1 445 индивидуальных (2017 г – 1 384), 490 групповых (2017 г – 376). Консультативная психологическая помощь оказана 871 несовершеннолетним (2017 г – 1 119 человек), 567 родителям (2017 г – 325 человек), 557 педагогам (2017 г – 549 человек), что свидетельствует о возрастающей востребованности у родителей психологической и педагогической поддержки в вопросах употребления наркотиков их детьми, возможности предотвратить вовлечение детей в наркотическую зависимость.

В целях оказания методической помощи и практической поддержки специалистам, ответственным за работу с родителями по вопросам профилактики и формирования здорового жизненного стиля проведены областные семинары по программе «Университет педагогической культуры». Участниками семинаров стали специалисты органов управления образования, методисты и педагогические работники, курирующие вопросы педагогической поддержки семейного воспитания, представители семейных клубов и клубов молодых семей, руководители методических объединений заместителей директоров по воспитательной работе, классных руководителей, педагогов-психологов, социальных педагогов, а также представители родительской общественности.

К работе семинаров привлечены сотрудники Нижегородского областного наркологического диспансера, областного центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, ГБОУ ДПО «Нижегородский институт развития образования», Нижегородской региональной Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей», Нижегородской областной общественной организации «Семейный центр «Лада», Ассоциации Здорового Питания «Центр управления здоровьем Нижний Новгород». В 2018 году в семинарах приняли участие 760 человек (2017 г – 800 человек).

В целях педагогического просвещения родителей (законных представителей) ежегодно в муниципальных районах и городских округах проводятся районные родительские собрания и родительские конференции.

Так, в г.о.г. Саров в образовательных организациях для родителей были организованы родительские собрания, круглые столы, часы общения по темам: «Роль семьи в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних», «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних», «Профилактика наркотической зависимости у несовершеннолетних», «Воспитание здорового ребенка», «Если ребенку угрожает опасность». В Пильнинском муниципальном районе родители обсудили вопросы: «Роль семьи в формировании безопасного поведения учащихся», «Наркомания. Опасность, которая рядом», «Здоровье и безопасность детей в наших руках», а в Большемурашкинском муниципальном районе – «Подросток в мире вредных привычек», «Влияние здорового образа жизни родителей на развитие и воспитание ребенка».

В соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 17.01.2017 № 21-р «О реализации комплекса мер по профилактике асоциального поведения несовершеннолетних» в муниципальных районах и городских округах приняты нормативные документы, определяющие деятельность родительских и социальных патрулей, наставников.

Родительская общественность активно принимает участие в рейдах «Родительского патруля» и «Социального патруля». Патрули посещают детей и семьи, стоящие на профилактических учётах, оказывают помощь детям и семьям, находящимся в социально опасном положении, проверяют места

концентрации подростков, торговых точек, занятости детей «группы риска» в каникулярный период. В 2018 году родительскими патрулями проведено свыше 20 000 рейдов (2017 г – свыше 20 000 рейдов).

В целях повышения квалификации педагогических работников ежегодно на базе ГБОУ ДПО «Нижегородский институт развития образования» курсовую подготовку проходят более 1 000 педагогов по программам: «Организация социально-педагогической поддержки детства в образовательных организациях (работа с неблагополучными семьями)», «Особенности работы с детьми «группы риска», «Актуальные проблемы социальной педагогики в современных условиях», «Организация профилактической работы по вопросам заболеваний, связанных с риском поведения», «Деятельность психолога по профилактике асоциального поведения и зависимостей», «Психология влияния и противостояния деструктивному влиянию».

Министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области в 2018 году проведено 10 зональных обучающих семинаров для педагогических работников по организации профилактики асоциального поведения и всех форм зависимостей (2017 г – 10), в которых приняли участие 1 417 педагогических работников из всех муниципальных районов и городских округов Нижегородской области (2017 г – 1 357 человек).

Во все образовательные организации направлены методические материалы по вопросам профилактики асоциального поведения и всех видов зависимостей у несовершеннолетних, по работе с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, по организации добровольного социально-психологического тестирования, по обеспечению безопасности в интернет среде.

Продолжается работа ГУ МВД, при содействии волонтерских движений, курсантов Нижегородской академии МВД России, по *мониторингу Интернет-ресурсов*, направленная на своевременное выявление и пресечение деятельности лиц, склоняющих пользователей сети Интернет к совершению противоправных действий, в том числе в сфере незаконного оборота наркотических средств.

За истекший период текущего года выявлено и направлено в Роскомнадзор 13 078 Интернет – адресов (2017 г – 2 170) для проведения экспертизы и включения их в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. По направленным обращениям в Роскомнадзор заблокирован доступ к 9 022 Интернет-ресурсам (2017 г – 1 351).

Работа по популяризации здорового образа жизни и профилактике наркомании в учреждениях культуры Нижегородской области осуществляется путем создания последовательной, целостной системы с элементами повторения и преемственности при переходе от одной возрастной группы к другой. Этому способствуют многолетние программы областного и муниципального уровней, в реализации которых активное участие принимают библиотеки.

В рамках реализации государственной антинаркотической Программы в 2018 году в четвертый раз проведен областной конкурс муниципальных библиотек «Библиотека – информационный центр по пропаганде здорового образа жизни». В конкурсе приняли участие 162 муниципальных библиотеки, это значительно больше, чем в конкурсе 2017 га (93 библиотеки). В 14 районах были организованы районные конкурсы (в рамках областного). На областной этап конкурса поступили 25 работ из 25 районов и городских округов. Опыт победителей конкурса был представлен на II областной конференции «Библиотека — лаборатория творчества и центр инноваций» (ноябрь 2018 года).

Все библиотеки области – активные участники районных комплексных межведомственных программ по профилактике наркомании, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. В библиотеках разрабатываются и реализуются и **собственные проекты и программы** работы с детьми и подростками:

по собственным программам работают сельские библиотеки Лысковского района: «От чистого истока» на 2017 –2019 гг. (Леньковская сельская библиотека), «Здоровое село – здоровая Россия» на 2017 –2019 гг. (Великовская сельская библиотека);

программа «Дорожная карта ЗОЖ «Здоровым быть здорово» Центральная детская библиотека им. А.П. Гайдара г. Арзамаса;

программа «Библиотека – территория здорового образа жизни» (ЦБС Перевозского района);

проекты: «Альтернатива наркотикам» (ЦДБ Пильнинского района), «Здоровый образ жизни» (ЦДБ Семеновского района), «С надеждой в будущее» (ЦДБ Сергачского района), «Свежий ветер» (ЦБС Сеченовского района), «Скажи жизни «Да!» (ЦДБ им. Т. Савичевой Шатковского района); «Мыслить, чувствовать любить» (ЦБ ЦБС Арзамасского района);

библиотеки городского округа г. Бор работают в рамках ведомственной программы отдела культуры «Стиль жизни – здоровье» (формирование антинаркотического стереотипа мышления и пропаганда здорового образа жизни) на 2016 –2018 гг. В Кантауровской библиотеке разработана авторская программа «Твори своё здоровье сам»;

программа ЦБС городского округа город Шахунья «Будь здоров!» по популяризации здорового образа жизни среди детей от 6 до 15 лет.

Удачным выбором формы мероприятия по профилактике вредных привычек стали акции библиотек. Они позволяют охватить большое количество читателей библиотеки, в том числе и потенциальных.

К числу наиболее популярных у населения общероссийских акций следует отнести акцию «Дети России» (проводилась повсеместно). К акции приурочено проведение опросов («Здоровый образ жизни» – Пильнинский район), видео –лекториев («НаркоНет: неделя кино» – г.о.г. Семеновский), тематических часов («Остановись у края» – Спасский район, «Здоровье не купишь» – Княгининский район), флэшмобов («Мы против дурмана!» –

Шатковский район), книжных выставок («Дорога, ведущая в пропасть» – Лысковский район) и т.д.

Показательна работа библиотек городского округа город Бор, где в течение 2018 года по теме было проведено 278 мероприятий, участниками которых стали 5885 детей и подростков, оформлено 77 выставок, подготовлено и распространено 30 названий библиографической продукции. Всего в рамках антинаркотического месячника было проведено 28 мероприятий, участниками которых стали 950 ребят.

Акция «Здоровье – это круто!» к Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков была организована в Центральной городской детской библиотеке им. А.М. Горького г. Н. Новгорода. Ребята с большим энтузиазмом приняли участие в обсуждении одной из самых злободневных проблем – негативного влияния вредных привычек на жизнь и здоровье человека. На зелёной площадке рядом с библиотекой состоялась экспромт-игра «Нет вредным привычкам!». Завершилась акция флешмобом «Мы выбираем здоровье! Мы выбираем жизнь!».

Наиболее ярким мероприятием антинаркотической направленности стал районный конкурс агитбригад «Мы выбираем жизнь», который проходил 27 апреля на сцене Уренского районного дома культуры. Тематика выступления команд была связана с Годом волонтерства (добровольчества). Также ребята продемонстрировали свою фантазию в создании творческих образов, пропагандирующих привлекательность жизни без наркотиков, агитирующих борьбу с вредными привычками. Праздник получился позитивным и жизнеутверждающим, оставив яркое впечатление и у зрителей, и у организаторов конкурса, и у самих участников. Количество участников более 200 человек.

Особенная активность библиотек наблюдалась в дни проведения Чемпионата мира по футболу. По мониторингу, проведенному Нижегородской государственной областной детской библиотекой, с 1 июня по 15 июля в библиотеках Нижегородской области было организовано 1 003 мероприятия по пропаганде ЗОЖ (количество посещений составило 17 728) и 788 мероприятий, посвященных футболу (количество посещений – 16 285).

Пропаганда здорового образа жизни является одним из приоритетных направлений работы и учреждений культуры клубного типа Нижегородской области. Такая работа ведется через культурно-массовые мероприятия разнообразных форм и организацию спортивно-оздоровительных любительских объединений для детей и взрослых.

На протяжении последних лет одной из активных форм работы по организации досуга являются клубные формирования. В настоящий момент в учреждениях культуры клубного типа Нижегородской области ведут свою работу около 700 любительских объединений спортивно-оздоровительной направленности, которые посещают около 8000 человек.

С целью повышения уровня информированности несовершеннолетних учреждениями культуры клубного типа Нижегородской области регулярно ведется работа по разработке, изготовлению и распространению

информационных материалов (буклетов, методических рекомендаций, листовок и др.)

Работа по пропаганде здорового образа жизни ведется в тесном сотрудничестве с библиотеками, музеями, управлениями образования, отделами развития физической культуры и спорта, комиссиями по делам несовершеннолетних, учреждениями социальной защиты населения, сельскими и поселковыми администрациями, общеобразовательными школами, детскими домами, отделами УВД и т.д. Формы проведения мероприятий разнообразны: это лекции, викторины, диспуты, круглые столы, конкурсы рисунков и плакатов, акции, тематические, игровые, познавательные программы, кинолектории, фестивали, вечера-диспуты, устные журналы, спортивные мероприятия и т.д. За 2018 год было проведено около 5 тысяч мероприятий, направленных на пропаганду ЗОЖ, которые посетили около 100 тысяч человек.

Среди наиболее ярких мероприятий можно выделить следующие:

- фестиваль «Арт-овраг», молодежная программа «Мир без наркотиков»; флешмоб «Мой стиль-ЗОЖ» (г.о.г. Выкса);

- познавательно-игровая программа «Путешествие в страну Здоровья», концертная акция «Творчеству – да, наркомании-нет!», флешмоб «Движение вперед» (Богородский район);

- районный слет волонтерских объединений «Горящие сердца», в рамках которого участники прошли испытания квест-игры «В поисках здорового образа жизни» и состязались в танцевальном баттле (Спасский район);

- квест «Наша цель – ЗОЖ» (Шатковский район).

Итого в рамках профилактики заболеваний и пропаганды здорового образа жизни за 2018 год в учреждениях культуры Нижегородской области проведено 12 880 мероприятий (2017 г – 14 104), охвачено 341 797 человек (2017 г – 333 562).

Важным средством профилактики наркомании является занятия физической культурой и спортом. В связи с этим министерство спорта Нижегородской области совместно с муниципальными органами управления физической культурой и спортом в городских округах и муниципальных районах области особое внимание уделяет организации досуга несовершеннолетних и молодежи как по месту работы и учебы, так и по месту жительства.

По итогам 2018 года в Нижегородской области функционировало:

- 3 711 учреждений, организаций, объединений, занимающихся физкультурно-оздоровительной работой (2017 г – 3 621, +2,4%) с численностью занимающихся в них в возрасте до 15 лет – 463 495 человек (2017 г – 441 512 человек, +4,9%), в возрасте с 15 до 18 лет 165 154 человек (2017 г – 153 163 человек, +7,8%), в возрасте с 19 до 29 лет 295 816 человек (2017 г – 276 709 человек, +6,9%). В 2018 году по сравнению с 2017 годом наблюдается увеличение учреждений, занимающихся физкультурно-оздоровительной работой, а также увеличение численности занимающихся по вышеперечисленным возрастным категориям.

– 171 учреждение дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности с численностью занимающихся в них 87 560 тысяч человек (2017 г – 169 и 85 968 человек соответственно + 1,1% и + 1,8% соответственно). В 2018 году по сравнению с 2017 годом наблюдается увеличение учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности и численности занимающихся в них человек.

В том числе 59 ДЮСШ, 9 СШ, 3 СДЮСШОР, 20 СШОР, 1 УОР, 1 ЦСП с общей численностью занимающихся 55 982 человека.

– 2 923 плоскостных сооружений (2017 г – 2 938, – 0,6%), 1 885 спортивных залов (2017 г – 1 818, +3,6%), 223 бассейна (2017 г – 214, +4,2%). Снижение числа плоскостных сооружений связано с проведенной в районах инвентаризацией и ликвидацией аварийных объектов.

– 37 физкультурно-оздоровительных комплексов (далее – ФОК) (2017 г – 34 ФОКа). В 2018 году в эксплуатацию были введены ФОКи в городе Выксе, а также в Тоншаевском и Воскресенском районах.

В 2018 году на ФОКах развивалось более 60 видов спорта, сформировано более 1 650 спортивных групп, в которых на постоянной основе занимаются свыше 25 тысяч человек (2017 г – 1 600 групп, 24 тыс. человек, +4,1%).

Средняя ежедневная загрузка каждого ФОКа составляет около 1 200 человек. Лидерами по посещаемости являются ФОКи в городах: Дзержинск, Бор, Шахунья, Володарск, Богородск, Арзамас, Кстово.

В ФОКах проводятся уроки по физической культуре для учащихся общеобразовательных школ. В 2018 году на базе ФОКов проводилась работа с 366 698 учащимися школ района (2017 г – 344 366 ребят, + 6,4%), в том числе уроки по физической культуре были проведены для 198 688 ребят (2017 г – 198 012 человек, +0,3%).

В 2018 году на базе ФОКов проводилась работа с детьми из коррекционных школ, детских домов, социальных приютов и центров, а так же с ребятами, состоящими на учете в КДН и ЗП («группа риска»). В секциях и организованных группах приняли участие 5 034 человека названной группы (2017 г – 3 221 человек, + 56,2%).

В 2018 году в организованных группах на платной основе в ФОКах в среднем ежемесячно занимались 4 540 тысяч человек (2017 г – 4 111 человек, +11%).

Численность занимающихся физической культурой и спортом в Нижегородской области с 2017 года увеличилась на 79,6 тысяч человек. В настоящее время физической культурой и спортом на территории Нижегородской области занимаются 38,2% населения (2017 г – 35,6%, +2,6%).

В 2018 году на территории региона министерством спорта Нижегородской области и органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области проведено около одиннадцати тысяч физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, в том числе более девяти тысяч мероприятий антинаркотической направленности, в которых приняли участие более 350 тысяч человек. Среди названных мероприятий наиболее массовыми стали:

– Нижегородский фестиваль детских клубов по месту жительства «Нет наркотикам. Я выбираю спорт!», в котором приняли участие более тысячи ребят;

– зональные спартакиады несовершеннолетних, состоящих на различных формах профилактических учетов;

– всероссийские соревнования «Лыжня России», в которой приняли участие более 15 тысяч человек;

– Фестиваль «День бега» с общим количеством участников 5,5 тысяч человек.

Одним из важных направлений антинаркотической деятельности является проведение адресной работы с семьями и детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

В Нижегородской области по состоянию на 1 января 2019 года инфраструктура государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей включает в себя 51 учреждение, в том числе:

– 26 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних,

– 6 социальных приютов для детей и подростков,

– 13 центров социальной помощи семьям и детям,

– 5 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями,

– 1 санаторно-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

Детские учреждения социального обслуживания семьи и детей рассчитаны на 1 247 мест для стационарного пребывания и 609 мест дневного пребывания с возможностью консультационного приема ежемесячно более 10 тыс. человек.

Данные учреждения осуществляют мероприятия по профилактике безнадзорности, социальной реабилитации несовершеннолетних, обеспечивают временное проживание детей, нуждающихся в социальной поддержке государства, оказывают социальную, психологическую и иную помощь родителям или иным законным представителям в преодолении трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса семьи и ребенка.

Профилактическая работа по предупреждению употребления психоактивных веществ (далее – ПАВ) детьми и подростками, пропаганде здорового образа жизни, повышению психологической устойчивости молодежи к неприятию наркотиков, является одним из приоритетных направлений в деятельности учреждений социального обслуживания населения Нижегородской области.

В целях профилактики социально обусловленных заболеваний, алкоголизма, наркомании, токсикомании, в учреждениях реализован комплекс мероприятий, направленных на формирование позитивного социального опыта и здорового образа жизни несовершеннолетних.

Основными формами работы по профилактике наркомании и других вредных привычек среди несовершеннолетних в учреждениях социального обслуживания семьи и детей являются:

- организация индивидуальных и семейных консультаций психологов и социальных педагогов для родителей и детей, склонных к употреблению ПАВ;
- социально-деловые игры, тренинги, социально-психологические занятия по профилактике употребления ПАВ;
- профилактические беседы с несовершеннолетними о последствиях распространения и употребления алкоголя, наркотических и психотропных средств, круглые столы, лектории с родителями;
- изготовление и распространение среди родителей и детей буклетов и других видов рекламной продукции антинаркотического содержания;
- социокультурные мероприятия: агитационные акции, концерты, конкурсы сочинений, рисунков антинаркотической направленности;
- спортивно-оздоровительные мероприятия: дни здоровья, спартакиады, эколого – туристические фестивали, походы, посещение ФОКов.

В рамках летней оздоровительной кампании 2018 года во всех детских оздоровительных лагерях на базе государственных учреждений социального обслуживания населения проведены социально-психологические тренинги по первичной профилактике потребления ПАВ, а также другие профилактические мероприятия (беседы, игры, викторины, спортивные программы, конкурсы и др.), направленные на первичную профилактику различных зависимостей у детей и подростков.

Кроме того, министерством социальной политики Нижегородской области (далее – министерство) проведен конкурс программ «Каждому ребенку – полезное и интересное Лето!» в оздоровительных лагерях на базе организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Нижегородской области (далее – конкурс). В соответствии с положением о проведении конкурса, утвержденным приказом министерства от 27.04.2018 № 191, была предусмотрена номинация – «Планета Спорта», направленная на поддержку программ по привитию навыков здорового образа жизни через занятия спортом и туризмом, профилактике асоциального поведения и употребления ПАВ несовершеннолетними. Всего в конкурсе приняли участие 32 государственных учреждения социального обслуживания населения.

В целом, в 2018 году учреждениями социального обслуживания населения проведены 9 877 мероприятий антинаркотической направленности (2017 г – 10 545), оказано содействие 19 674 несовершеннолетним, нуждающимся в помощи со стороны государства (2017 г – 20 073).

В соответствии с совместным приказом министерства социальной политики Нижегородской области и министерства здравоохранения Нижегородской области от 22.04.2011 № 154/610 создана межведомственная экспериментальная площадка по профилактике алкоголизма и наркомании несовершеннолетних на базе государственного казенного учреждения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Вера» Московского района города Нижнего Новгорода» (далее – экспериментальная площадка). Площадка создана для организации работы по внедрению новых форм, методик и технологий по профилактике алкоголизма и наркомании несовершеннолетних в условиях специализированных социально-

реабилитационных учреждений для несовершеннолетних Нижегородской области.

В рамках работы экспериментальной площадки в течение 2018 года проведены следующие мероприятия.

В ходе организации медико-психологического обследования детей, поступивших на стационарное обслуживание, выявлено 20 несовершеннолетних, имеющих эпизодический опыт употребления ПАВ, с которыми проведен комплекс социально-реабилитационных мероприятий, направленных на формирование навыков здорового образа жизни.

За 2018 год в Учреждении получили социально-реабилитационные услуги 130 несовершеннолетних. Для них проведены 1 035 мероприятий первичной профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ, в том числе 41 мероприятие с участием волонтеров и представителей общественных организаций.

Учреждением с 10 февраля по 22 мая 2018 года проведен интерактивный творческий конкурс педагогического мастерства «Я – мастер» (количество участников – 75 человек из 34 районов Нижегородской области). Для финалистов конкурса организован праздник «Город мастеров» (количество участников – 25 человек).

В целом, за вышеуказанный период в учреждениях социального обслуживания семьи и детей проведены 733 мероприятия антинаркотической направленности, в которых приняли участие 3 399 человек.

Особую роль в деятельности по снижению спроса на наркотики занимают общественные организации и объединения.

В Плате реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года одним из приоритетных направлений антинаркотической политики является создание условий для вовлечения молодежи в антинаркотическую деятельность, формирование, стимулирование развития и государственная поддержка деятельности волонтерского молодежного антинаркотического движения.

Для построения гражданского общества в России, кроме прочих условий, требуется создать устойчивые институты поддержания общественной активности граждан. Развитие добровольческого движения среди молодежи в целом помогает решению многих общественных проблем.

В 2017 году на территории Нижегородской области стартовал пилотный проект «Межвузовский антинаркотический волонтерский отряд» (далее – пилотный проект, межвузовский отряд).

Пилотный проект реализуется в соответствии с решением межвузовской антинаркотической комиссии при Совете ректоров вузов Нижегородской области (далее – межвузовская АК) (Прт. №50/2384 от 01.06.2017), которая координирует деятельность вузов по первичной профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. Координатором этой деятельности выступили УКОН ГУ МВД, межвузовская АК, министерства образования и здравоохранения Нижегородской области. За основу был взят

положительный опыт волонтерского объединения «Школа здоровья Приволжского исследовательского медицинского университета».

Целевая группа проекта – студенты вузов Нижегородской области, учащиеся общеобразовательных учреждений, ближайшее социальное окружение волонтера.

Этапы реализации проекта:

1. Отбор студентов вузов, желающих вступить в межвузовский отряд;
2. Трехдневный курс обучения, который состоит из лекционных занятий с участием специалистов наркологической службы, преподавателей ПИМУ, психологов центра «Дети против наркотиков», сотрудников УКОН;
3. Защита проекта по профилактике наркомании каждого волонтера и получение сертификатов о прохождении курса на тему «Профилактика наркомании и наркопреступности. Волонтерское движение как инструмент антинаркотической деятельности», которые предоставляют им право самостоятельно организовывать и проводить семинары по антинаркотической тематике.

На сегодняшний день реализовано 4 этапа обучения в рамках пилотного проекта, в которых приняли участие курсанты Нижегородской Академии МВД России, члены регионального Штаба «Молодая Гвардия Единой России», федерального проекта «МедиаГвардия» в Нижегородской области, а также студенты ведущих ВУЗов Нижегородской области (всего 85 человек).

В настоящее время волонтеры, прошедшие обучение, совместно с сотрудниками полиции и самостоятельно проводят профилактические мероприятия антинаркотической направленности в образовательных учреждениях региона. В ходе мероприятий волонтеры межвузовского отряда демонстрируют свои проекты в области профилактики наркомании, а так же рассказывают о тех увлечениях и хобби, которые являются здоровой альтернативой немедицинскому употреблению наркотических средств и психотропных веществ.

Министерством здравоохранения Нижегородской области накоплен опыт работы с Нижегородской Епархией Православной церкви в целях оказания социальной помощи и поддержки наркозависимых и членов их семей. В сфере профилактики наркопотребления наркологическая служба работает с Нижегородской Епархией с 2005 года, в сфере реабилитации наркопотребителей – с 2009 года.

В 2005 году на базе ГБУЗ НО «Наркологическая больница» была организована молельная комната для больных алкоголизмом и наркоманией, в которой 3 раза в неделю проводится церковная служба (литургия). В 2018 году к священнику обратились 811 человек (2017 г – 795).

Амбулаторным отделением медико-социальной реабилитации ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер» (далее – Диспансер) при Храме Преподобного Сергия Радонежского с 2009 года организованы занятия и курсы лекций для больных наркоманией, проходящих курс медико-социальной реабилитации и их родственников. В 2018 году за духовной реабилитацией обратилось 156 человек (2017 г – 145).

Священники Нижегородской Епархии регулярно посещают отделения стационарной медико-социальной реабилитации Диспансера, проводят с больными беседы на духовную тематику, совершают исповедования, мотивируют их на завершения этапа медико-социальной реабилитации. В 2018 году священниками было проведено 75 бесед, 2017 г – 69.

С 2009 года специалисты Диспансера принимают активное участие в ежегодных семинарах-совещаниях по вопросам взаимодействия Нижегородской епархии с органами государственной власти в сфере профилактики наркомании и реабилитации наркозависимых.

Сотрудниками подразделения разработаны и реализуются два социально ориентированных пилотных проекта: межвузовский волонтерский отряд (насчитывает уже 85 человек, обучение продолжится в 2019 году) и антинаркотический лекторий «Это должен знать каждый», в рамках которого организован цикл профилактических бесед сотрудников наркоконтроля с учащимися, педагогами и родителями в муниципальных образовательных учреждениях среднего звена города Нижнего Новгорода (охвачено 180 образовательных учреждений).

В целях создания на территории Нижегородской области благоприятных условий, способствующих развитию потенциала некоммерческих организаций в достижении приоритетных задач в социальной сфере, с 2011 года реализуется подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Нижегородской области» государственной программы «Социальная поддержка граждан Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 № 298 (далее – подпрограмма).

В рамках реализации подпрограммы предусмотрено оказание финансовой поддержки СО НКО региона.

В 2018 году на эти цели в областном бюджете предусмотрено 6 043,5 тыс. рублей, из них:

– оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям – 2 521,7 тыс. рублей;

– предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям грантов в форме субсидий (в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 21.01.2010 № 20 «О финансовой поддержке некоммерческих организаций в Нижегородской области») – 3 521,8 тыс. рублей.

Министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области осуществляется прием заявок на конкурсный отбор СО НКО для предоставления субсидий из средств областного бюджета по 14 приоритетным направлениям, в том числе по направлению «Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ».

В 2018 году Министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области проведен конкурс на право получения субсидий на реализацию общественно полезных (социальных) проектов

(программ) либо мероприятий за счет средств областного бюджета. На конкурс поступили заявки от 66 социально ориентированных некоммерческих организаций.

По вышеуказанному приоритетному направлению заявки поступили от двух организаций. Представленные проекты стали победителями.

В соответствии с распоряжением Правительства Нижегородской области от 24.04.2018 № 398-р «О выделении средств»:

1. Нижегородской областной общественной организации «Трезвение» на реализацию проекта «Профилактика употребления психоактивных веществ в молодежной среде» выделено 75 000 рублей. Проект направлен на повышение информированности молодежи и взрослых по вопросам профилактики употребления психоактивных веществ, изменение моделей поведения взрослых и подростков, формирование и закрепление навыков здорового поведения.

2. Благотворительному фонду «СТЭП» на реализацию проекта «Территория безопасности» выделено 75 000 рублей. Проект предусматривает создание апробированной модели комплексного подхода к семье химически зависимого человека.

Некоммерческие организации региона, помимо участия в конкурсах на предоставление финансирования из областного бюджета, активно привлекают средства напрямую из федерального бюджета, а также принимают участие в конкурсах, организаторами которых являются представители социально ответственных бизнес-компаний, как на региональном уровне, так и на уровне Российской Федерации.

Министерством внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области проведена большая организационно-методическая работа по поддержке некоммерческих организаций Нижегородской области для участия в конкурсах грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, проведенных Фондом президентских грантов в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 19.02.2018 № 32–рп «Об обеспечении в 2018 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина». В 2018 году по итогам конкурсов грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества победителем признан 71 общественно значимый проект некоммерческих организаций Нижегородского региона. Сумма привлеченных средств составила 105 744 104,53 рубля.

По итогам участия в первом конкурсе президентских грантов Нижегородской областной общественной организации «Трезвение» на реализацию проекта «Трезвость – радость жизни!» предоставлен грант в сумме 200 060 рублей. Проектом предусмотрено информирование широкой общественности о проблеме зависимости и путях ее преодоления через размещение видеороликов в сети Интернет, печатной продукции в местах массового присутствия людей (торговых, развлекательных центрах).

По итогам участия во втором конкурсе Благотворительному фонду «СТЭП» на реализацию проекта «Школа пациента для людей, живущих с ВИЧ» предоставлен грант в сумме 499 500 рублей. В рамках проекта предусмотрено проведение циклического курса групповых занятий, лекций и еженедельных вебинаров среди ВИЧ - положительных пациентов и их близких.

В рамках реализации подпрограммы совместно с государственным казенным учреждением «Пресс-служба Правительства Нижегородской области» осуществляется информационная поддержка деятельности СО НКО.

7. Оценка наркоситуации в Нижегородской области в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации

В целом развитие динамики наркоситуации на территории Нижегородской области можно охарактеризовать как стабильное **«напряжённое»** со среднеарифметическим значением **2,2** количества баллов критериев состояния наркоситуации (2017 г – 2,4), в том числе: по параметрам оценки наркоситуации:

- «масштабы незаконного оборота наркотиков» – 2,6;
- «масштабы немедицинского потребления наркотиков» – 3;
- «обращаемость за наркологической медицинской помощью» – 2;
- «смертность от употребления наркотиков» – 1.

По показателям оценки наркоситуации Нижегородская область имеет следующие критерии состояния наркоситуации:

Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний – **«тяжёлое»** с показателем **9,0%** 2017 г – «тяжелое» 9,8; РФ «предкризисное» 10,1; ПФО «тяжелое» 9,2.

Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков – **«тяжелое»** с показателем **6,3%** 2017 г – «предкризисное» 9,1; РФ «предкризисное» 8,9; ПФО «кризисное» 13,6.

Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку) – **«напряженное»** с показателем **25,6%** 2017 г – «тяжелое» 32,5; РФ «тяжелое» 36,4; ПФО «тяжелое» 34,6.

Удельный вес лиц, осуждённых за совершение наркопреступлений, в общем числе осуждённых лиц – **«напряженное»** с показателем **11,7%** 2017 г – «предкризисное» 24,0; РФ «тяжелое» 14,9; ПФО «напряженное» 10,9.

Удельный вес молодёжи в общем числе лиц, осуждённых за совершение наркопреступлений – **«тяжёлое»** с показателем **57,5%** (2017 г – «тяжёлое» 59,4; РФ «тяжелое» 45,7; ПФО «тяжелое» 46,7).

Оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований в 2018 году) составила от опрошенных 2,9 процента **«тяжелое»** (2017 г – 3,8 «тяжелое»; РФ «напряженное» 1,5; ПФО «напряженное» 0,9).

Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями – **«удовлетворительное»** с показателем **255,4** (2017 г – «удовлетворительное» 284,2; РФ «напряженное» 312,6; ПФО – «напряженное» 313,1).

Первичная заболеваемость наркоманией – **«удовлетворительное»** с показателем **7,4** (2017 г – «удовлетворительное» 7,7; РФ «удовлетворительное» 11,2; ПФО – «удовлетворительное» 8,3).

Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями – **«предкризисное»** с показателем **26,9** (2017 г – «предкризисное» 26,3; РФ «кризисное» 24,1; ПФО – «предкризисное» 25,5).

Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным БСМЭ – «удовлетворительное» с показателем **2,0** (2017 г – «удовлетворительное» 1,9; РФ «тяжелое» 4,0; ПФО – «удовлетворительное» 1,9).

По итогам мониторинга наркоситуации за 2018 год критерии состояния наркоситуации «тяжёлое», «предкризисное», «кризисное» наблюдаются в следующих муниципальных районах и городских округах Нижегородской области:

– по удельному весу наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний: «предкризисное» – в городе Нижнем Новгороде (12,7), г.о. г. Дзержинск (11,6) и Кстовском районе (11,9): «тяжёлое» в г.о. г. Бор (8,9), Балахнинском (7,8), Володарском (7,4) и Павловском (9,0) муниципальных районах.

– по вовлеченности наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков: «кризисное» – г.о. г. Кулебаки (25,0), г.о. Сокольском (33,3), г.о. г. Чкаловск (30,8), г.о. Перевозском (12,5), Ардатовском (12,5), Богородском (18,2), Вадском (25,0), Вачском (13,0), Дивеевском (61,5), Ковернинском (46,7), Краснобаковском (14,3), Лукояновском (18,5), Лысковском (17,6), Павловском (23,2), Сергачском (22,2), Сеченовском (20,0) и Шатковском (20,0) районах: «предкризисное» – в г.о. г. Арзамас (10,4), г.о. г. Выкса (10,8), г.о. г. Дзержинск (7,7), г.о. Навашином (9,1), ЗАТО г. Саров (10,4), г.о. г. Шахунья (11,5) Балахнинском (9,8), Большемурашкинском (11,1), Бутурлинском (11,1) и Уренском (7,1) районах.

– по криминогенности наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку): «кризисное» – в г.о. Сокольском (100,0), Ардатовском (100,0), Ветлужском (100,0), Гагинском (100,0) и Павловском (76,1) районах: «предкризисное» – в Воротынском (50,0), Княгининском (50,0), Сергачском (44,4), Спасском (50,0), Уренском (50,0) и Шатковском (50,0) районах: «тяжёлое» в г.о. г. Арзамас (38,3), г.о. г. Бор (30,5), г.о. г. Выкса (39,2), Вадском (40,0) и Городецком (36,7) районах.

– по удельному весу лиц, осуждённых за совершение наркопреступлений, в общем числе осуждённых лиц: «предкризисное» – в городе Нижнем Новгороде (22,7); «тяжёлое» – в г.о. г. Дзержинск (12,9) Варнавинском (12,5) и Кстовском (15,3) районах.

– по удельному весу молодёжи в общем числе лиц, осуждённых за совершение наркопреступлений: «кризисное» – в г.о. г. Арзамас (70,6), г.о. г. Кулебаки (100,0), г.о. Семеновский (75,0), г.о. г. Чкаловск (100,0), г.о. Перевозский (100,0), Арзамасском (70,6), Вадском (100,0), Варнавинском (100,0), Володарском (70,6), Ковернинском (100,0), Пильнинском (100,0) и Сеченовском (100,0) районах; «предкризисное» – в г.о. г. Дзержинск (67,6) и Павловском районе (69,7).

– по общей заболеваемости наркоманией и обращаемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями: «тяжёлое» в областном центре город Нижний Новгород (397,6), Городецком муниципальном районе (384,1), городской округ город Выкса (429,0).

– по первичной заболеваемости наркоманией: **«напряженное»** в городском округе г. Выкса (19,4) и Княгининском муниципальном районе (16,8);

– по первичной обращаемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями: **«кризисное»** – в 39 районах и округах: **«предкризисное»** – в областном центре г. Нижний Новгород (29,3), Починковском муниципальном районе – 28,4, **«тяжелое»** – в 7 муниципальных районах и округах.

– по смертности, связанной с острым отравлением наркотиками: **«предкризисное»** в Вознесенском муниципальном районе – 6,5, **«тяжелое»** – в городе Нижнем Новгороде (4,4), **«напряженное»** в городском округе г. Выкса (2,4) и городском округе город Кулебаки (2,1).

Вывод:

Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что в субъекте идет плановая работа, направленная на достижение основных целей Стратегии государственной антинаркотической политики. В большинстве муниципальных районов и городских округов Нижегородской области в 2018 году явных негативных изменений наркоситуации не наблюдалось. В целом по региону оценка наркоситуации характеризуется как «напряженная».

8. Тенденции и краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации

Анализ ситуации показал, что в последние годы в регионе происходит постепенное изменение отношения населения к проблемам наркомании, возрастает количество нижегородцев, ориентированных на ценности здорового образа жизни и социально одобряемого поведения.

Количество зарегистрированных преступлений по линии НОН остается достаточно стабильным на протяжении последних лет, снижается количество наркопотребителей, состоящих на учете в наркологической службе. Динамика заболеваемости наркоманией в Нижегородской области, ПФО и РФ практически идентичны. Это свидетельствует о том, что на распространение наркомании в Нижегородской области влияют макросоциальные факторы, характерные для страны в целом.

Но, вместе с тем, настораживает тенденция увеличения количества преступлений, связанных со сбытом НС и ПВ среди несовершеннолетних, а также рост количества изъятых из незаконного оборота психоактивных веществ.

Экономическое положение региона, как правило, в значительной мере определяет характер потребления психоактивных веществ населением. В целом экономический уровень Нижегородской области несколько превышает общероссийский. К наиболее экономически благополучным муниципальным образованиям можно отнести *городские округа Выкса, Нижний Новгород, Саров, Кстовский район*, где как раз наблюдается высокий уровень

наркопреступности и наркопотребления. Главам этих муниципальных образований необходимо обратить особо внимание на формирование позитивного имиджа правоохранительных органов, организацию постоянного взаимодействия с населением, с целью выявления потенциальных мест сбыта наркотиков, проведение грамотной антинаркотической политики среди подростков и молодежи.

С учётом анализа наркоситуации, в 2019 году можно прогнозировать следующие изменения:

1. Произойдет дальнейшее снижение первичной заболеваемости наркоманией в связи с отказом от диспансерного наблюдения и расширения объема анонимной помощи;

2. Стоит ожидать стабилизации уровня смертельных отравлений, вызванных передозировкой наркотиков, в связи с изменением структуры наркопотребления.

3. Доля наркопреступлений в общей структуре зарегистрированной преступности значительно не увеличится, останется на уровне 2018 года.

4. Продолжится переориентация наркорынка в пользу синтетических наркотиков, аналогов наркотических средств и психотропных веществ. Спрос на героин будет постепенно снижаться.

5. Продолжит увеличиваться число преступлений, совершённых с использованием современных технологий. Продолжится практика использования при организации незаконного оборота наркотиков криптовалют (например «Биткоинов»).

6. Возможно увеличение наркопреступности несовершеннолетних.

Среди факторов, способных оказать влияние на развитие наркоситуации, отмечается реализация норм ст. 82.1. УК РФ, в соответствии с которой осужденному к лишению свободы наркозависимому, изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от наркомании (что подразумевает постановку на наркологический учет), суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы. Также фактором, влияющим на мотивацию наркопотребителей проходить лечение и реабилитацию, являются нормы федерального закона от 25.11.2013 № 313 –ФЗ, определяющие возложение судами обязанности пройти курс профилактических, лечебных и реабилитационных процедур лицам, совершившим административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков.

Подобная мотивация, на фоне развития регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, повлечет за собой увеличение числа наркопотребителей, вовлеченных в различные реабилитационные программы.

По мнению специалистов, смещение основных акцентов антинаркотической деятельности на уровень муниципальных образований позволит сделать работу по реабилитации и ресоциализации наркопотребителей более адресной и эффективной.

Вместе с тем, рост числа негосударственных организаций, оказывающих реабилитационные услуги, повышает вероятность возникновения в сфере реабилитации проявлений противоправного или деструктивного характера. Данное обстоятельство требует от органов власти системного подхода при отборе таких организаций и контроле за их деятельностью.

Согласно результатам социологического исследования наиболее эффективными нерепрессивными средствами борьбы с наркоманией начинают считаться инструменты социализации молодежи: спортивные мероприятия, специальные концерты, фестивали. Все больший вес приобретает позиция, что эта проблема может быть решена и психотерапевтическими методами. Указанные обстоятельства необходимо учитывать при организации профилактической работы во всех муниципальных образованиях области.

9. Предложения по изменению наркоситуации

Анализ тенденций развития наркоситуации в Нижегородской области в 2019 году позволяет сделать вывод, что для сокращения незаконных распространения и потребления наркотиков, необходимо сосредоточить усилия на реализации следующих первоочередных мер:

1. Рекомендовать ГУ МВД России по Нижегородской области, Приволжской оперативной таможне, УФСБ России по Нижегородской области, ГУФСИН России по Нижегородской области (в пределах компетенции каждого правоохранительного органа):

1.1. Расширять практику применения Интернет-ресурсов в рамках деятельности по предупреждению и выявлению преступлений в сфере НОН.

1.2. Перекрывать каналы поставки подконтрольных веществ на территорию региона. Осуществлять мониторинг логистики поступления международных почтовых отправлений.

1.3. С учетом изменений оперативной обстановки проводить комплекс оперативно-розыскных, информационно-аналитических, оперативно-поисковых мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение наркопреступлений.

1.4. Совершенствовать методическое обеспечение выявления, раскрытия и расследования преступлений, связанных с легализацией денежных средств, полученных преступным путём, от незаконного оборота наркотиков, а также противодействия распространению наркотиков с использованием мобильной связи и системы безналичных электронных платежей.

1.5. Сосредоточить усилия на выявлении преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных несовершеннолетними или при их участии. По каждому факту устанавливать лиц, способствовавших вовлечению несовершеннолетних в НОН.

1.6. Взять на особый контроль деятельность по пресечению незаконного оборота наркотических средств в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

О результатах проведенных мероприятий проинформировать Комиссию.

Срок – 20.11.2019.

2. Рекомендовать министерству здравоохранения Нижегородской области.

2.1. Принять меры в 2019 – 2021 годах к укомплектованию:

– врачами психиатрами-наркологами, обслуживающим взрослое население, ГБУЗ НО «Починковская ЦРБ»; ГБУЗ НО «Ветлужская ЦРБ», ГБУЗ НО «Воскресенская ЦРБ»; ГБУЗ НО «Варнавинская ЦРБ», ГБУЗ НО «Тоншаевская ЦРБ».

– врачами психиатрами-наркологами, обслуживающими детское население ГБУЗ НО «ЦГБ г. Арзамаса», ГБУЗ НО «Борская ЦРБ», ГБУЗ НО «Шахунская ЦРБ», ГБУЗ НО «Навашинская ЦРБ», ГБУЗ НО «Лысковская ЦРБ», ГБУЗ НО «Сергачская ЦРБ».

– медицинскими психологами ГБУЗ НО «Борская ЦРБ», ГБУЗ НО «Шахунская ЦРБ», ГБУЗ НО «Навашинская ЦРБ», ГБУЗ НО «Лысковская ЦРБ», ГБУЗ НО «Сергачская ЦРБ», ГБУЗ НО «Лукояновская ЦРБ».

2.2. Оказать силами специалистов ГБУЗ НО «Нижегородский областной наркологический диспансер» организационно-методическую помощь наркологической службе в городских округах город Бор, город Выкса, Дзержинск, Нижний Новгород, Городецком, Вознесенском, Починковском, Балахнинском муниципальных районах, в которых состояние по критериям оценки развития наркоситуации «тяжелое», «кризисное» и «предкризисное».

2.3. Совместно с министерством образования Нижегородской области организовать:

2.3.1. Профилактические осмотры обучающихся с иммунохроматографическим тестированием с целью выявления немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ.

2.3.2. Плановые медико-психологические консультации детей группы риска по результатам социально-психологического тестирования.

О работе, проведенной по исполнению пп. 2.1. –2.3. проинформировать Комиссию.

Срок – 15.11.2019.

3. Рекомендовать министерству здравоохранения Нижегородской области, министерству социальной политики Нижегородской области, управлению по труду и занятости населения Нижегородской области Нижегородской области обеспечить выполнение мероприятий по социальной реабилитации наркозависимых в негосударственных реабилитационных центрах, в т.ч. с использованием сертификата на реабилитацию.

Срок – 15.08.2019.

4. Рекомендовать министерству здравоохранения Нижегородской области, ГУ МВД России по Нижегородской области, ГУФСИН России по Нижегородской области обеспечить контроль за прохождением диагностики, лечения и реабилитации наркопотребителями по постановлениям суда в соответствии со статьями УК РФ и КоАП РФ.

Срок – постоянно.

5. Рекомендовать министерству здравоохранения Нижегородской области совместно с прокуратурой Нижегородской области организовать проверки деятельности наркологической службы в 14 районах и округах по соблюдению требований приказа МЗ РФ от 30.12.2015 № 1034 «н».

Срок – в течение года.

6. Рекомендовать министерству образования, науки и молодежной политики Нижегородской области:

6.1. По результатам социально-психологического тестирования в образовательных организациях скорректировать планы работы по профилактике асоциального поведения несовершеннолетних, составить планы индивидуальной профилактической работы с обучающимися.

6.2. Продолжить работу по правовому просвещению обучающихся и родителей (законных представителей), формированию законопослушного поведения, предупреждению вовлечения детей в противоправную деятельность, в том числе связанную с незаконным оборотом наркотиков.

Срок – в течение года.

7. Рекомендовать министерству спорта Нижегородской области продолжить проведение на территории региона массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий антинаркотической направленности.

Срок – в течение года.

8. Рекомендовать министерству социальной политики Нижегородской области продолжить работу межведомственной экспериментальной площадки по профилактике алкоголизма и наркомании несовершеннолетних на базе государственного казенного учреждения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Вера» Московского района г. Нижнего Новгорода» по внедрению в деятельность государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей эффективных технологий, форм и методов работы по профилактике наркомании среди детей и подростков.

Срок – в течение года.

9. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов и городских округов Нижегородской области:

9.1. Совместно с районными (городскими) подразделениями органов внутренних дел осуществлять анализ наркоситуации на территории муниципального образования, определять приоритеты антинаркотической деятельности, оформлять их результаты в виде отчетов, которые рассматривать на заседаниях муниципальных антинаркотических комиссий.

9.2. Продолжить работу по участию в формировании регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых с участием общественных организаций и традиционных религиозных конфессий.

9.3. Держать на контроле работу по уничтожению выявленных правоохранительными органами на территориях муниципальных районов и городских округов Нижегородской области незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений.

Срок – период проведения операции «Мак».

9.4. Организовать и провести разъяснительную работу для несовершеннолетних и молодёжи, родителей, с обязательным привлечением специалистов системы профилактики, представителей общественных организаций, традиционных религиозных конфессий, в том числе в рамках Всероссийских антинаркотических акций и операций.

Срок – постоянно, по отдельным планам.

9.5. О проведенной работе проинформировать Комиссию.

Срок – 25.11.2019.